



Determinazione del Dirigente / Responsabile del Servizio

Determinazione n. 962 del 15/03/2024

Proposta n. SERVPERS 1175/2024

Oggetto: SOSPENSIONE IN AUTOTUTELA, AI SENSI DELL'ART. 21-QUATER, COMMA 2, DELLA L. N. 241/1990, DELLA PROCEDURA DI SELEZIONE PUBBLICA PER IL CONFERIMENTO DI N.2 CONTRATTI DI COLLABORAZIONE AUTONOMA, AI SENSI DELL'ART. 7, COMMA 6, DEL D.LGS N. 165/2001, DI N. 2 ESPERTI TECNICI - PROFILI FT MIDDLE E IN SUBORDINE JUNIOR. D.L. N. 36/2022, ART. 11, COMMA 2, CONVERTITO IN LEGGE N. 79/2022 "ULTERIORI MISURE URGENTI PER L'ATTUAZIONE DEL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR)", GIUSTA DETERMINA DIRIGENZIALE N. 4361 DEL 16-12-2022.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Premesso che:

- ai sensi dell'art. 107 del D.lgs 18 agosto 2000, n. 267 - Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali - spetta ai dirigenti la direzione degli uffici e dei servizi secondo i criteri e le norme dettati dagli Statuti e dai Regolamenti, l'adozione degli atti e provvedimenti amministrativi che impegnano l'amministrazione verso l'esterno, nonché la gestione finanziaria, tecnica ed amministrativa mediante autonomi poteri di spesa e di erogazione delle risorse umane, strumentali e di controllo; ai sensi dell'art. 4, comma 2, del D.lgs 30 Marzo 2001 n. 165, essi sono responsabili in via esclusiva dell'attività amministrativa della gestione e dei relativi risultati;
- ai sensi dell'art. 4 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 gli organi di governo esercitano le funzioni di indirizzo politico-amministrativo, definendo gli obiettivi ed i programmi da attuare ed adottando gli altri atti rientranti nello svolgimento di tali funzioni (comma I), mentre, ai sensi del II comma, ai dirigenti spetta l'adozione degli atti e dei provvedimenti amministrativi, nonché la gestione tecnica, finanziaria e amministrativa;

Richiamati:

- la deliberazione della Giunta comunale n. 365 del 07.10.2022, avente ad oggetto: "Macrostruttura del Comune di Trapani. Modifica delle linee funzionali e dell'organigramma in funzione dell'attuazione del PNRR", con la quale è stato stabilito l'assetto definitivo dell'organigramma funzionale del Comune di Trapani;
- il Decreto sindacale n. 38 del 28.06.2023, con il quale sono stati rimodulati ed attribuiti gli incarichi ai dirigenti dei settori e con il quale è stato conferito alla disponente l'incarico dirigenziale del I settore denominato "Affari generali-Organizzazione e gestione del personale - Servizi informatici e tecnologici - Servizi demografici - Servizi legali" ed *ad interim* l'incarico dirigenziale del IV settore, denominato "Servizi al cittadino";

Premesso che:

- l'art. 1, comma 178 della Legge di bilancio n. 178 del 30.12.2020 per l'anno 2021, ha previsto un piano di finanziamento a favore del Fondo per lo sviluppo e la coesione, per il periodo di programmazione 2021-2027 e per l'attuazione del PNRR;

- il comma 179 del medesimo art. 1 della Legge di Bilancio 2021 ha previsto l'attivazione immediata di procedure di reclutamento di personale, in deroga ai vincoli assunzionali previsti dalla disciplina vigente e con oneri a carico dei fondi della coesione e delle disponibilità del Programma operativo complementare;
- il successivo comma 180 dispone “...con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, su proposta del Ministero per il Sud e la Coesione territoriale di concerto con il Ministero della Pubblica Amministrazione e con il Ministero dell'Economia e delle Finanze, sentita la Conferenza unificata di cui all'art. 8 del Decreto legislativo 28 agosto 1997 n. 281, sulla base della ricognizione del fabbisogno di personale operato dall'Agenzia per la Coesione Territoriale, sono ripartiti tra le Amministrazioni interessate le risorse finanziarie e il personale di cui al comma 179, individuandone i profili professionali e le categorie”;

Richiamati:

- il Decreto del 30 marzo 2021 del Presidente del Consiglio dei Ministri, avente ad oggetto “Ripartizione tra le amministrazioni interessate delle risorse finanziarie e del personale di cui all'art. 1, comma 179, della Legge di Bilancio 2021”;
- il Decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni nella legge n. 113 del 6 agosto 2021 e, recante “Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle Pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia”;
- il Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento della Funzione Pubblica del 14 ottobre 2021, ad oggetto: “Modalità per l'istituzione degli elenchi dei professionisti e del personale in possesso di un'alta specializzazione per il PNRR”;
- l'art. 11 del DL n. 36 del 30 aprile 2022 convertito con modificazioni con Legge n. 79 del 29 giugno 2022, il quale prevede che “Le risorse finanziarie ripartite tra le amministrazioni interessate sulla base del comma 180, e non impegnate in ragione dell'insufficiente numero di idonei all'esito delle procedure svoltesi in attuazione dell'articolo 10, comma 4, del decreto-legge 1° aprile 2021, n. 44, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 maggio 2021, n. 76, o della mancata accettazione della proposta di assunzione nel termine assegnato dall'amministrazione, comunque non superiore a trenta giorni, possono essere destinate dalle predette amministrazioni alla stipula di contratti di collaborazione ai sensi dell'articolo 7, commi 6 e 6-bis, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, con soggetti in possesso di professionalità tecnica analoga a quella del personale non reclutato”;
- la nota-circolare prot. n. 15001 del 19 Luglio 2022, aggiornata nel mese di ottobre 2022, con la quale l'Agenzia per la Coesione Territoriale ha comunicato l'assegnazione di due risorse al Comune di Trapani (profilo – esperto tecnico) e le modalità operative per procedere alle selezioni del profilo interessato ed alla conseguente stipula dei contratti di collaborazione, ai sensi dell'articolo 7, commi 6 e 6 bis del D.lgs. n. 165/2001, con soggetti in possesso di professionalità tecnica analoga a quella del personale non reclutato, in quanto è stata rilevata la non completa copertura dei posti;
- che nella medesima nota veniva precisato che “Le Amministrazioni di cui al precedente paragrafo possono procedere alla selezione delle risorse umane e alla conseguente stipula di contratti di collaborazione ai sensi dell'art. 7, commi 6 e 6-bis, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, con soggetti in possesso di professionalità tecnica analoga”;

Considerato che:

- così come indicato nelle Linee guida, allegate alla circolare dell'Agenzia per la Coesione Territoriale, con nota prot. n. 76830 del 29.09.2022, è stato adottato atto di interpello interno riservato al personale dell'Area dei Funzionari e dell'elevata qualificazione, ex Cat.D, con competenza in materia di progettazione, esecuzione di opere e interventi pubblici, con competenza in materia di supporto e progettazione tecnica, esecuzione di opere e interventi pubblici e gestione dei procedimenti legati al PNRR (Esperti tecnici);
- al termine dei sette giorni assegnati, decorrenti dalla data di pubblicazione (30.09.2022) di detto avviso sul sito istituzionale dell'Ente, non è pervenuta all'Ufficio Gestione del Personale alcuna manifestazione di interesse da parte dei dipendenti;

- accertata, quindi, l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili all'interno di questo Ente, si è proceduto ad attivare, per come indicato nelle predette Linee Guida, la procedura selettiva necessaria per il conferimento, fra l'altro, dell'incarico di collaborazione autonoma, di n. 2 Esperti tecnici - profili ft middle e, in subordine, junior, giusta determina dirigenziale n. 4361 del 16.12.2022;

Preso atto che:

- la Corte dei Conti, sezione regionale di controllo per la Regione Sicilia, relativamente alla procedura selettiva per il conferimento di n.1 contratto di collaborazione autonoma di n.1 esperto in gestione, rendicontazione e controllo (codice FG) profilo middle e in subordine junior del D.L. n. 36/2022, art. 11, comma 2, convertito in legge n. 79/2022 "Ulteriori misure urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)", avviata giusta determinazione dirigenziale n. 504 del 16/02/2023, con nota acquisita il 28.12.2023 al protocollo dell'Ente n. 101891, ha trasmesso la deliberazione n. 367/2023/VSGO, con la quale ha evidenziato, di aver riscontrato una criticità, per disomogeneità, tra l'atto di interpello rivolto al personale interno del Comune di Trapani, adottato con nota prot. n. 94043 del 28.11.2022, e l'avviso pubblico adottato con determina dirigenziale n. 540/2023, atteso che, nello specifico, la richiesta del possesso del requisito dell'iscrizione all'Albo professionale per l'esercizio della professione di appartenenza (Dottori Commercialisti ed Esperti Contabili), ai fini della manifestazione di disponibilità, inserito nell'atto di interpello interno, non è stato poi richiesto, successivamente, nell'Avviso pubblico di selezione all'esterno;

- nella richiamata deliberazione della sezione regionale di controllo per la Sicilia della Corte dei Conti viene precisato che il suddetto requisito (iscrizione all'Albo professionale per l'esercizio della professione di appartenenza), ulteriore rispetto al possesso del titolo di laurea, non appare perfettamente aderente al dettato normativo, considerato che la fattispecie contemplata all'art. 11, comma 2 del d.l. n.36/2022, è chiara nel prevedere il conferimento di incarichi di collaborazione autonoma ex art. 7 del d.lgs 165/2001 a "*soggetti in possesso di professionalità tecnica analoga a quella del personale non reclutato*";

Considerato che, pressochè analoga disomogeneità sussisterebbe per quanto attiene la procedura di reclutamento di n. 2 esperti tecnici, tra l'atto di interpello rivolto al personale interno del Comune di Trapani, adottato con nota prot. n. 76830 del 29.09.2022, e l'avviso pubblico adottato con determina dirigenziale n. 4361 del 16.12.2022,;

Considerato, altresì, che allo stato attuale, la procedura selettiva è *in itinere* e che la Commissione di valutazione non ha ancora concluso i lavori.

Ritenuto, pertanto, necessario, procedere al rinnovo dell'avviso di manifestazione di interesse rivolto al personale in servizio interno secondo le indicazioni della sezione regionale di controllo per la Sicilia della Corte dei Conti sopra descritte, rimodulando l'avviso interno, e ciò per consentire, in via preventiva, al personale interno di manifestare l'interesse a ricoprire l'incarico;

Considerato che la necessità di ottemperare a tale adempimento e di attendere che spiri il termine per la manifestazione di interesse da parte del personale interno, costituisce legittimo e grave motivo per sospendere in autotutela l'efficacia ovvero l'esecuzione, ai sensi dell'art. 21-quater della Legge n. 241/1990, della procedura di selezione pubblica per il conferimento di n. 2 incarichi di collaborazione professionale (profilo – esperti tecnici, avviata con l'avviso pubblico adottato con determina dirigenziale n. 4361/2022, per quindici giorni, allo spirare dei quali, avuto riguardo allo sviluppo dell'iter di interpello, potrà essere valutata la sussistenza delle condizioni per mantenere o abbandonare la selezione pubblica per l'esterno;

Considerato che la possibilità di sospensione della procedura è prevista, altresì, dallo stesso avviso pubblico (art. 13) allegato alla determinazione dirigenziale n. 4361/2022.

Atteso che per i firmatari del presente provvedimento non sussistono motivi di astensione per conflitti di competenza di cui all'art. 6 bis della legge n. 241/1990, così come recepita in Sicilia con la L. R. n. 7 del 21/05/2019, all'art. 6 e di cui al codice di comportamento approvato con delibera di G.C. n. 533 del 28/12/2023;

Visti:

- il D. Lgs. n. 267/2000 (TUEL);
- il D. Lgs. n. 165/2001 (TUPI), in particolare l'art. 7, comma 6;
- il D. Lgs. n. 198/2006 (Codice pari opportunità tra uomo e donna);
- il D. Lgs. n. 39/2013 (Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi

- presso le pubbliche amministrazioni);
- il D. Lgs. n. 196/2003 (Codice in materia di Protezione dei dati personali);
- l'art. 21-quater della Legge n. 241/1990;
- lo Statuto dell'Ente;

PROPONE

Per i motivi espressi nella parte narrativa del presente provvedimento, che qui si intendono integralmente trascritti:

1. **Prendere atto** della disomogeneità riscontrata d'ufficio tra l'atto di interpello rivolto al personale interno del Comune di Trapani, adottato con nota prot. n. 76830 del 29.09.2022, e l'avviso pubblico adottato con determina dirigenziale n. 4361/2022.
2. **Sospendere** in autotutela, per quindici giorni, salvo eventuali proroghe o riduzioni del predetto termine che dovessero rendersi necessarie, l'efficacia ovvero l'esecuzione, ai sensi dell'art. 21-quater della Legge n. 241/1990 e ai sensi dell'art. 13 dell'avviso di selezione allegato alla determinazione dirigenziale n. 4361/2022, della procedura selettiva per il conferimento di n.2 contratti di collaborazione autonoma, ai sensi dell'art. 7, comma 6, del D.lgs n. 165/2001 di n. 2 Funzionari tecnici, profilo Middle e in subordine junior del D.L. n. 36/2022, art. 11, comma 2, convertito in legge n. 79/2022 "Ulteriori misure urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)", avviata giusta determinazione dirigenziale n. 4361 del 16/12/2022;
3. **Riproporre** l'avviso di manifestazione di interesse rivolto al personale in servizio tenendo conto delle indicazioni della Corte dei Conti – sez. controllo della Regione Sicilia, indicate in premessa.
4. **Riservarsi** di annullare in autotutela la procedura *de qua*, in caso di candidatura interna ammissibile o di riprendere il normale iter in caso di esito negativo.
5. **Comunicare** all'Agenzia per la Coesione Territoriale la sospensione della procedura selettiva di cui sopra, nonché alla Commissione relativa alla procedura selettiva nominata con determinazione dirigenziale n. 17/2023.

Il Funzionario/Il Responsabile del Procedimento
BIVONA CATERINA

LA DIRIGENTE

Vista la superiore proposta, le cui premesse costituiscono parte integrante;

Ai sensi e per gli effetti del Regolamento per la disciplina dei controlli interni approvato con delibera consiliare n. 124/2022, è tenuto a rilasciare il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa sulla superiore proposta del Responsabile del Procedimento e ciò in fase preventiva alla formazione dell'atto;

Esaminata la proposta, che si intende integralmente trascritta, il richiesto parere del regolamento citato viene qui reso favorevole, ed esplicitato una volta che l'atto viene adottato apponendo la firma dirigenziale in calce allo stesso.

Visti lo statuto comunale ed il Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi;

Visto l'O.R.EE.LL

DETERMINA

1) Approvare la proposta sopra riportata avente ad oggetto: **SOSPENSIONE IN AUTOTUTELA, AI SENSI DELL'ART. 21-QUATER, COMMA 2, DELLA L. N. 241/1990, DELLA PROCEDURA DI**

SELEZIONE PUBBLICA PER IL CONFERIMENTO DI N.2 CONTRATTI DI COLLABORAZIONE AUTONOMA, AI SENSI DELL'ART. 7, COMMA 6, DEL D.LGS N. 165/2001, DI N. 2 ESPERTI TECNICI - PROFILI FT MIDDLE E IN SUBORDINE JUNIOR. D.L. N. 36/2022, ART. 11, COMMA 2, CONVERTITO IN LEGGE N. 79/2022 "ULTERIORI MISURE URGENTI PER L'ATTUAZIONE DEL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR)", GIUSTA DETERMINA DIRIGENZIALE N. 4361 DEL 16-12-2022;

2) dare atto che la presente determinazione:

- è redatta in sola modalità elettronica, giusta direttiva del Segretario Generale prot. n. 35001 del 08.04.2016;
- va pubblicata all'Albo Pretorio, per 15 giorni consecutivi, nonché sul sito istituzionale di questo Ente a cura del Responsabile del procedimento;

Ai sensi della legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e della legge regionale 30.04.1991, n.10 "Disposizioni per i procedimenti amministrativi, il diritto di accesso ai documenti amministrativi e la migliore funzionalità dell'attività amministrativa" e loro successive modifiche ed integrazioni

RENDE NOTO

che avverso il presente provvedimento è consentito ricorso straordinario al Presidente della Regione Sicilia o giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale, rispettivamente entro 120 o 60 giorni (ovvero nel termine dimezzato previsto dalle vigenti leggi che regolamentano casi specifici) a partire dal giorno successivo al termine di pubblicazione all'Albo Pretorio Comunale;

DISPONE

che il presente provvedimento esitato favorevolmente sarà reso noto mediante la pubblicazione all'Albo Pretorio sul sito istituzionale del Comune di Trapani.

Trapani, lì 15/03/2024



Sottoscritta dal Dirigente

GABRIELE NUNZIATA

(firma digitale ai sensi dell'art. 21 d.lgs. 82/2005)

in data 15/03/2024