



**CITTA' DI TRAPANI**

Provincia di Trapani

Medaglia d'Oro al Valor Civile

## Determinazione del Dirigente / Responsabile del Servizio

### Determinazione n. 2380 del 10/07/2024

Proposta n. SERVPERS 3849/2024

**Oggetto:** DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 4568 DEL 28/10/2022 DI ASSUNZIONE CON CONTRATTO A TEMPO DETERMINATO EX ART. 110 COMMA 1 DEL TUEL DI UN DIRIGENTE DI AREA AMMINISTRATIVA DA DESTINARE AL CONTROLLO DEL TERRITORIO (POLIZIA MUNICIPALE) IN REGIME DI DEROGA AI VINCOLI ASSUNZIONALI DI CUI AL D.L. N 113/2016, ART. 9, COMMA 1 QUINQUIES. ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA.

### IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

**Premesso che** che ai sensi dell'art. 107 del D.lgs 18 agosto 2000, n. 267 – Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali – spetta ai dirigenti la direzione degli uffici e dei servizi, secondo criteri e le norme dettate dagli Statuti e dai Regolamenti ai dirigenti spetta l'adozione degli atti e provvedimenti amministrativi, compresi tutti gli atti che impegnino l'amministrazione verso l'esterno, nonché la gestione finanziaria, tecnica ed amministrativa mediante autonomi poteri di spesa e di erogazione delle risorse umane, strumentali e di controllo. Essi sono responsabili in via esclusiva dell'attività amministrativa della gestione e dei relativi risultati (art. 4, comma 2. D.lgs 30 Marzo 2001n. 165);

#### **Richiamati:**

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 365 del 07/10/2022 e ss.mm.ii. con la quale si è provveduto alla ridefinizione della nuova articolazione della struttura organizzativa dell'Ente e il decreto sindacale n. 38/2023 con il quale è stato conferito, fra l'altro, l'incarico di dirigenza del I° Settore;
- l'art. 4 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165, a norma del quale gli organi di governo esercitano le funzioni di indirizzo politico- amministrativo definendo gli obiettivi ed i programmi da attuare ed adottando gli altri atti rientranti nello svolgimento di tali funzioni;
- la determinazione dirigenziale n. 702/2024 con la quale è stato conferito l'incarico di E.Q. alla d.ssa Bivona per il servizio gestione del personale;

#### **Premesso che:**

- con deliberazione n. 215/2022, avente ad oggetto: atto di indirizzo per l'avvio delle procedure selettive relative a due dirigenti a tempo determinato, ai sensi dell'art. 110, comma 1 del TUEL, la G.M. ha disposto di “ **AUTORIZZARE** la Dirigente del I Settore ad attivare, in conformità a quanto disposto dagli artt. 13 e 13 bis del Regolamento degli Uffici e dei Servizi e del Piano triennale del fabbisogno di personale 2021-2023, approvato con deliberazione della G.C. n. 96 del 25 Marzo 2022, la procedura selettiva per l'assunzione, mediante contratto a tempo determinato, ex art. 110, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, di n. 2 dirigenti **nel pieno rispetto dei seguenti indirizzi:**  
1. Avviare le due selezioni di dirigente con i seguenti distinti profili professionali:

*a) un dirigente con profilo professionale di tipo tecnico da destinare specificatamente per l'attuazione del Piano Nazionale di ripresa e resilienza.*

*b) Un dirigente con profilo professionale di tipo amministrativo da destinare al controllo del territorio ( Polizia Municipale ).”*

- con determinazione dirigenziale n. 2147 del 20/06/2022, parzialmente rettificata con la determina dirigenziale n. 2309 del 30/06/2022, in esecuzione degli indirizzi in materia assunzionale di cui al Piano Triennale di fabbisogno del personale 2021/23, approvato con la deliberazione della Giunta Comunale n. 96/2022, è stato approvato, fra l'altro, lo schema di avviso pubblico inerente la procedura di selezione pubblica per il conferimento di un incarico dirigenziale di area amministrativa, a tempo determinato ai sensi dell'art. 110, comma 1, del d. lgs. n.267/2000 (Tuel) della durata di tre anni a far data dall'assunzione, rinnovabili per un arco temporale non superiore al mandato elettivo del Sindaco in carica, individuando il 28/08/2022 quale data di scadenza e disponendo la pubblicazione dello stesso all'albo pretorio on-line, sul sito istituzionale dell'Ente e per estratto, sulla Gazzetta Ufficiale della Regione Siciliana-Serie Speciale Concorsi;
- si è conclusa, con esito positivo, la procedura selettiva e il Sindaco con proprio decreto n. 93 del 22/12/2022:
  - ha individuato il dott. ....omissis..... quale candidato a cui conferire l'incarico dirigenziale meglio descritto nell'avviso di selezione, ai sensi dell'art.110, comma 1, del D.Lgs. 267/2000;
  - ha demandato al Dirigente dell'Ufficio Gestione del Personale la predisposizione degli atti consequenziali, previa acquisizione della documentazione prevista dalla legge, ivi compresa quella relativa all'insussistenza di situazioni di inconferibilità ed incompatibilità ai sensi del D. Lgs. n. 39/2013;
- con mail del 23 Dicembre 2022, acclarata al protocollo generale al n. 2968 del 12/01/2023 il dirigente designato, nell'accettare la designazione da parte del Sindaco, provvedeva ad inoltrare alla propria Amministrazione di provenienza la richiesta di collocamento in aspettativa senza assegni.;
- con determinazione dirigenziale n. 4568 del 28/12/2022, si procedeva, in esecuzione del Decreto del Sindaco n. 93 del 22/12/2022, all'assunzione del dott. ....omissis.... per la copertura a tempo pieno e determinato dell'incarico di Dirigente area amministrativa, ex art 110, comma 1, D.Lgs. 267/2000, **a decorrere dalla data di effettiva sottoscrizione del contratto individuale di lavoro e fino alla durata prevista nello schema di contratto allegato e, in subordine, al collocamento in aspettativa senza assegni da parte dell'Amministrazione di provenienza del dirigente medesimo.**
- l'assunzione del designato dirigente, di fatto, non si è potuta perfezionare alla data odierna in assenza del provvedimento di collocamento in aspettativa senza assegni da parte dell'Amministrazione di provenienza dello stesso ove quest'ultimo risulta ancora in servizio e a cui il designato Dirigente ha prodotto, in tempi utili, relativa richiesta;
- la disponibilità da parte dell'Amministrazione di provenienza è stata formalmente manifestata successivamente all'annualità prevista per l'assunzione del dirigente designato e, nella fase di verifica, da parte del Comune di Trapani dei parametri di legge ai fini assunzionali che, alla data del 31.12.22, risultavano rispettati;
- in data 2 Luglio 2024, il dott. ....omissis...., su richiesta dell'Ufficio personale, comunica con mail, acclarata al protocollo generale al n 56561 del 2 Luglio 2024 che la sua Amministrazione provvederà a collocarlo d'ufficio in quiescenza per sopraggiunto limite di età ( limite ordinamentale non estensibile ) alla data 24 Agosto c.a.

**Considerato** che ai sensi del D.L. n. 95/2012, art. 5, comma 9 è fatto divieto alle pubbliche amministrazioni di attribuire incarichi dirigenziali o direttivi ai soggetti già lavoratori privati o pubblici collocati in quiescenza e che gli stessi incarichi possono essere conferiti solo a titolo gratuito e per un tempo massimo di un anno, così come a seguire riportato:

“È fatto divieto alle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo n. 165 del 2011, nonché alle pubbliche amministrazioni inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell'articolo 1, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196 nonché alle autorità indipendenti ivi inclusa la Commissione

*nazionale per le società e la borsa (Consob) di attribuire incarichi di studio e di consulenza a soggetti già lavoratori privati o pubblici collocati in quiescenza. Alle suddette amministrazioni è, altresì, fatto divieto di conferire ai medesimi soggetti incarichi dirigenziali o direttivi o cariche in organi di governo delle amministrazioni di cui al primo periodo e degli enti e società da esse controllati, ad eccezione dei componenti delle giunte degli enti territoriali e dei componenti o titolari degli organi elettivi degli enti di cui all'articolo 2, comma 2-bis, del decreto-legge 31 agosto 2013, n. 101, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 ottobre 2013, n. 125. Gli incarichi, le cariche e le collaborazioni di cui ai periodi precedenti sono comunque consentiti a titolo gratuito. Per i soli incarichi dirigenziali e direttivi, ferma restando la gratuità, la durata non può essere superiore a un anno, non prorogabile né rinnovabile, presso ciascuna amministrazione “.*

**Considerato** che l'incarico triennale di dirigente amministrativo presso il settore della Polizia Municipale, di cui all'avviso pubblico sopracitato, non può essere attribuito al dirigente designato, stante che l'incarico dovrebbe, in tal caso, svolgersi, quasi totalmente, nel periodo in cui la legge citata vieta tali tipologie di incarico a titolo oneroso ( D.L. n. 95/2012, art. 5, comma 9) e che tale circostanza decorre ab origine.

**Vista**, in proposito, la Circolare n. 6/2014 del Ministero per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione avente ad oggetto: “ Interpretazione e applicazione dell'articolo 5, comma 9 del Decreto Legge n. 95/2012, come modificato dall'art. 6 del Decreto legge 24 Giugno 2014, n. 90” che a pag. 4 al paragrafo 3. Soggetti interessati, **dispone che la condizione del collocamento in quiescenza, ostativa rispetto al conferimento di incarichi , rileva nel momento del conferimento vietando alle Amministrazioni interessate comportamenti elusivi consistenti nel conferire a soggetti prossimi alla pensione incarichi e cariche il cui mandato si svolga sostanzialmente in una fase successiva al collocamento in quiescenza. Per tali soggetti, il Ministero suggerisce alle Amministrazioni di valutare il conferimento di un incarico gratuito.**

**Preso atto** dei numerosi contributi delle Corti dei Conti che si sono già espresse sull'argomento : (in tal senso, Sezione regionale di controllo per il Piemonte, deliberazione n. 66/2018/PAR; Sezione regionale di controllo per le Marche, deliberazione n. 181/2015/PAR; Sezione regionale di controllo per l'Abruzzo, deliberazione n. 144/2019/PAR).

**Ritenuto**, nel rispetto della normativa ( D.L. 95/2012, art. 5, comma 9) e degli orientamenti giurisprudenziali e dottrinali sopra richiamati, di non poter dare prosecuzione al dispositivo della determinazione dirigenziale n. 4568 del 28/12/2022 e, per di più, di procedere, doverosamente, all'annullamento d'ufficio del provvedimento citato, stante che si è venuti a conoscenza dell'effettivo termine di collocamento in quiescenza del dirigente designato in data 2 Luglio c.a. e, in particolare, che lo stesso termine, è ordinamentale e non suscettibile di essere esteso nemmeno a richiesta dello stesso dipendente.

**Ritenuto**, pertanto, al fine di non incorrere nelle violazioni di cui al D.L. n. 95/2012, art. 5, comma 9, di procedere ad annullare in autotutela ai sensi dell'art. 21 nonies della Legge n. 241 /1990 la determinazione dirigenziale n. 4568 del 28/12/2022 a seguito della quale non risultano prodotti ulteriori effetti, in considerazione che i presupposti di improcedibilità all'assunzione risultano in essere ab origine .

**Visti:**

- Il Testo unico degli Enti locali
- il D.lgs 165/2001
- lo Statuto comunale
- la legge n. 241/1990
- il Regolamento interno degli uffici e dei servizi vigente nell'Ente.

### **PROPONE**

*Per i motivi espressi nella parte narrativa del presente provvedimento, che qui si intendono integralmente trascritti:*

1. **PRENDERE ATTO** della mail, giusta protocollo n 56561 del 2 Luglio 2024 con la quale il dott. ....omissis...., dirigente designato vincitore della selezione pubblica per n. 1 contratto a tempo determinato ex art. 110 comma 1 del TUEL di un dirigente di Area amministrativa da destinare al controllo del territorio (Polizia Municipale) comunica che l'Amministrazione di provenienza

provvederà a collocarlo d'ufficio in quiescenza per sopraggiunto limite di età ( limite ordinamentale non estensibile ) alla data 24 Agosto c.a;

2. **DARE ATTO**, in virtù della comunicazione di cui al punto 1., che l'incarico triennale di dirigente amministrativo presso il settore della Polizia Municipale, di cui all'avviso pubblico citato, non può essere attribuito al dirigente designato, stante che l'incarico dovrebbe, in tal caso, svolgersi, quasi totalmente, nel periodo in cui la legge citata vieta tali tipologie di incarico a titolo oneroso (D.L. n. 95/2012, art. 5, comma 9) e che tale circostanza di inconferibilità decorrerebbe *ab origine*;
3. **ANNULLARE** in autotutela la determinazione dirigenziale n. 4568 del 28/12/2022 a seguito della quale non risultano, comunque, prodotti ulteriori effetti;
4. **NOTIFICARE** la presente al Dirigente designato interessato e all'Amministrazione di provenienza di quest'ultimo;
5. **TRASMETTERE** la presente al Sig. Sindaco, all'Assessore al personale, al Segretario generale per gli eventuali provvedimenti di competenza.

Il Funzionario/ Il Responsabile del Procedimento  
BIVONA CATERINA

## IL DIRIGENTE

Vista la superiore proposta, le cui premesse costituiscono parte integrante;

Ai sensi e per gli effetti del comma 1 dell'art. 10 del Regolamento per la disciplina dei controlli interni approvato con delibera consiliare n. 124 del 29 settembre 2022, è tenuto a rilasciare il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa sulla superiore proposta del Responsabile del Procedimento e ciò in fase preventiva alla formazione dell'atto;

Esaminata la proposta, che si intende integralmente trascritta, il richiesto parere ex art. 10 del regolamento citato viene qui reso favorevole, ed esplicitato una volta che l'atto viene adottato apponendo la firma dirigenziale in calce allo stesso.

Visti lo statuto comunale ed il Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi;

Visto l'O.R.EE.LL

## DETERMINA

1) Approvare la proposta sopra riportata avente ad oggetto : **DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 4568 DEL 28/10/2022 DI ASSUNZIONE CON CONTRATTO A TEMPO DETERMINATO EX ART. 110 COMMA 1 DEL TUEL DI UN DIRIGENTE DI AREA AMMINISTRATIVA DA DESTINARE AL CONTROLLO DEL TERRITORIO (POLIZIA MUNICIPALE) IN REGIME DI DEROGA AI VINCOLI ASSUNZIONALI DI CUI AL D.L. N 113/2016, ART. 9, COMMA 1 QUINQUIES. ANNULLAMENTO IN AUTOTUTELA.**;

2) dare atto che la presente determinazione:

- è redatta in sola modalità elettronica, giusta direttiva del Segretario Generale prot. n. 35001 del 08.04.2016;
- va pubblicata all'Albo Pretorio, per 15 giorni consecutivi, nella sola copia Omissis e priva di allegati, nonché per estratto sul sito istituzionale di questo Ente;

Ai sensi della legge 7 agosto 1990, n. 241 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” e della legge regionale 30.04.1991, n.10 “Disposizioni per i procedimenti amministrativi, il diritto di accesso ai documenti amministrativi e la migliore funzionalità dell’attività amministrativa” e loro successive modifiche ed integrazioni

**RENDE NOTO**

che avverso il presente provvedimento è consentito ricorso straordinario al Presidente della Regione Sicilia o giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale, rispettivamente entro 120 o 60 giorni (ovvero nel termine dimezzato previsto dalle vigenti leggi che regolamentano casi specifici) a partire dal giorno successivo al termine di pubblicazione all’Albo Pretorio Comunale;

**DISPONE**

che il presente provvedimento esitato favorevolmente sarà reso noto mediante la pubblicazione all’Albo Pretorio sul sito istituzionale del Comune di Trapani.

Trapani, li 10/07/2024



**Sottoscritta dal Dirigente**

**GABRIELE NUNZIATA**

*(firma digitale ai sensi dell’art. 21 d.lgs. 82/2005)*

**in data 10/07/2024**