



Città di Trapani

(Medaglia d'Oro al Valor Civile)

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 358/2022

Oggetto: APPROVAZIONE DEL PIANO DI MONITORAGGIO SULL'ATTUAZIONE DELLE MISURE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE PREVISTE NEL PTPCT 2022-2024 - MONITORAGGIO DI I E II LIVELLO - ANNUALITÀ 2022

L'anno **2022** il giorno **07** del mese di **ottobre** alle ore **12:10** e seguenti, nella sala delle adunanze della Sede Comunale, si è riunita la Giunta Comunale.

Presiede l'adunanza **TRANCHIDA GIACOMO** nella sua qualità di SINDACO.
Sono rispettivamente presenti ed assenti i Sigg.:

TRANCHIDA GIACOMO	Presente
ABBRUSCATO VINCENZO	Presente
ROMANO ANTONIO MARCO	Presente collegato da remoto in videoconferenza
PELLEGRINO GIUSEPPE	Presente
VASSALLO ANDREA	Presente
LA PORTA GIUSEPPE	Presente collegato da remoto in videoconferenza
BONGIOVANNI FABIO	Assente
D'ALI' ROSALIA	Presente collegato da remoto in videoconferenza
PATTI ANDREANA MARIA	Presente collegato da remoto in videoconferenza

Assenti: 1, Bongiovanni Fabio.

Partecipa il SEGRETARIO GENERALE **BONANNO VITO**.

Il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

Il Presidente illustra alla Giunta Comunale la proposta di deliberazione di cui all'oggetto, predisposta dal Responsabile del procedimento competente per materia nel testo che segue:

Staff SEGRETERIA GENERALE

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL PIANO DI MONITORAGGIO SULL'ATTUAZIONE DELLE MISURE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE PREVISTE NEL PTPCT 2022-2024 - MONITORAGGIO DI I E II LIVELLO - ANNUALITÀ 2022

IL TITOLARE DI P.O. DEL SERVIZIO 1- SEGRETERIA GENERALE

GIUSTA DETERMINA N. 4580/2021

in esecuzione a quanto indicato dal vigente PTPCT 2022/2024, giusta deliberazione di Giunta n. 141 del 29.04.2022, e sentito il Segretario Generale reggente sottopone alla Giunta comunale la proposta di delibera nel testo che segue:

Premesso che:

- l'art. 6 del D.L. n. 80/2021 ha introdotto il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), nel quale sono destinati a confluire diversi strumenti di programmazione e, tra gli altri, *“gli strumenti e le fasi per giungere alla piena trasparenza dei risultati dell'attività e dell'organizzazione amministrativa nonché per raggiungere gli obiettivi di contrasto alla corruzione, secondo quanto previsto dalla normativa vigente in materia e in conformità agli indirizzi adottati dall'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC) con il Piano nazionale anticorruzione”*;
- la sezione Gestione dei Rischi corrisponde al Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza che sarà assorbito nel PIAO;
- l'assorbimento nella Sezione e sottosezione del PIAO, lascia comunque impregiudicato il *"Sistema di gestione del rischio di corruzione"*, nelle diverse fasi in cui lo stesso si articola:
 - contesto esterno;
 - contesto interno e mappatura dei processi;
 - valutazione del rischio;
 - trattamento del rischio;
 - monitoraggio sull'idoneità e sull'attuazione delle misure;
 - programmazione dell'attuazione della trasparenza.

Ciò premesso, nel prossimo triennio 2022-2024, il *"Sistema di gestione del rischio di corruzione"* e la policy anticorruzione deve essere al centro dell'azione di governo dell'Ente;

Per quanto sopra, il Comune di Trapani ha provveduto, con deliberazione di Giunta n. 141 del 29.04.2022, per il triennio 2022-2024, ad aggiornare il PTPCT tenendo conto dell'evoluzione normativa in materia nonché della recente riorganizzazione della macrostruttura del Comune di Trapani, per ultimo attivata con la delibera di Giunta comunale n. 228 del 21.06.2022 che ha modificato le linee funzionali dei Settori/Servizi e, conseguentemente, l'organigramma dell'Ente.

Nel suddetto aggiornamento al Piano di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, nell'ambito del sistema di gestione del rischio corruttivo, è stata prevista, in continuità con quanto effettuato l'anno precedente, la fase del monitoraggio delle attività di prevenzione del rischio corruttivo con riferimento, in particolare, all'attuazione delle misure generali e specifiche in esso previste per ogni area/evento di rischio;

Attesa l'assenza da diversi mesi per gravi motivi di salute del RPCT ;

Ravvisata la necessità di non interrompere gli adempimenti contemplati dal Piano e, nello specifico,

proposta. n. 4890

l'attuazione del piano di monitoraggio che è un documento del sistema di gestione del rischio di corruzione (SGRC) prescritto dall'ANAC nel paragrafo 6.1 PNA 2019, laddove viene testualmente disposto che:

"E' opportuno che l'attività di monitoraggio sia adeguatamente pianificata e documentata in un piano di monitoraggio annuale che dovrà indicare:

- i processi/attività oggetto del monitoraggio;*
- le periodicità delle verifiche;*
- le modalità di svolgimento della verifica".*

Dato atto che il monitoraggio del PTPCT deve riguardare tutte le fasi di gestione del rischio (analisi/mappatura del contesto - esterno ed interno - valutazione e trattamento del rischio) al fine di poter intercettare rischi emergenti, identificare processi organizzativi tralasciati nella fase di mappatura, prevedere nuovi e più efficaci criteri per l'analisi e la ponderazione del rischio;

Che nell'ambito dell'attività di monitoraggio riveste peculiare importanza l'attività sull'effettiva attuazione delle misure al fine di consentire opportuni e tempestivi interventi correttivi in caso di criticità emerse e procedere, ove necessario, anche nella fase di aggiornamento ad attuare una rimodulazione del Piano;

Rilevato, pertanto, che si rende necessario procedere all'approvazione del Piano di monitoraggio sull'attuazione delle misure di prevenzione anticorruzione in sintonia con il Piano approvato con la delibera di Giunta n. 141/2022 ;

Sentito il Segretario Generale reggente il quale, nonostante non svolge le funzioni di RPCT, ha convenuto sulla necessità di avviare il monitoraggio sull'attuazione del PTPCT 2022;

Atteso che:

- ai sensi dell'art. 16 D.Lgs n. 165/2001 commi 1 bis e ter, i Dirigenti *"concorrono alla definizione di misure idonee a prevenire e contrastare i fenomeni di corruzione e a controllare il rispetto da parte dei dipendenti dell'ufficio cui sono preposti"* e *"forniscono le informazioni richieste dal soggetto competente per l'individuazione delle attività nell'ambito delle quali è più elevato il rischio corruzione e formulano specifiche proposte volte alla prevenzione del rischio medesimo"*;
- tutti i Dirigenti delle varie macrostrutture del Comune di Trapani sono stati individuati come referenti per l'attuazione ed il monitoraggio del PTPCT 2022-2024;

Considerato, inoltre, che il Piano di monitoraggio predisposto oltre ad essere coerente con il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022/2024 risulta in linea con il Piano Provvisorio degli Obiettivi e della Performance approvato con delibera di Giunta n. 347 del 28.09.2022 per gli obiettivi trasversali contemplati;

Visti:

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 341/2019 e successive modifiche ed integrazioni operate, per ultimo, con la deliberazione di Giunta Comunale n. 228 del giorno 21.06.2022 che ha rimodulato ulteriormente la configurazione ed articolazione del modello organizzativo del Comune di Trapani modificando le linee funzionali dei vari Settori dell'Ente;
- il Decreto Sindacale n. 39 del giorno 28.06.2022 avente ad oggetto *"Attribuzione incarichi dirigenziali – Giugno 2022"*;

Atteso che le aree di rischio ed i processi mappati con il PTPCT 2022/2024 fanno capo ai Dirigenti delle macrostrutture così come riorganizzati con l'articolazione degli Uffici/Servizi attuata con la delibera di Giunta Comunale n. 228/2022 sulla base della rimodulazione degli incarichi operata dal Decreto Sindacale n. 39/2022;

Considerato che durante il corrente anno due dirigenti a tempo indeterminato sono andati in quiescenza ed un dirigente a contratto è prossimo a transitare in altro ruolo nell'ambito della società partecipata Trapani Servizi S.p.A.;

Ritenuto che la carenza di figure dirigenziali rispetto alle sette macrostrutture si riflette sul sistema di monitoraggio soprattutto di I livello comportando la necessità di semplificare, per l'anno in corso e fino alla ricostituzione dell'organico dirigenziale, gli adempimenti connessi al monitoraggio secondo le indicazioni contenute nel PTPCT, in considerazione anche della concomitante carenza di

dipendenti in organico nei servizi per via di diverse agevolazioni che hanno favorito l'andata in quiescenza massiva di personale comunale;

Considerato che, nel caso di misure in corso di attuazione, va data evidenza della realizzazione della fase di attuazione prevista, mentre in caso di mancata attuazione va esplicitata la motivazione dello scostamento, oltre ad una nuova programmazione;

Visto l'unito Piano annuale di monitoraggio (allegato sub A) predisposto secondo le indicazioni metodologiche per la gestione dei rischi corruttivi contenute nell'allegato 1 alla Delibera ANAC numero 1064 del 13 novembre 2019 di approvazione in via definitiva del Piano Nazionale Anticorruzione 2019;

Rilevato che il Piano annuale distingue le due sotto-fasi del:

- monitoraggio sull'attuazione delle misure di trattamento del rischio;
- monitoraggio sull'idoneità delle misure di trattamento del rischio.

Considerato che il predetto Piano indica:

- i processi/attività oggetto del monitoraggio;
- le verifiche di I e II livello da effettuare a cura dei Dirigenti/Responsabili dei Settori nonché del RPCT;
- le modalità di svolgimento delle verifiche in autovalutazione nonché della verifica da parte del RPCT.

Dato atto che in capo al Responsabile del procedimento non sussiste conflitto di interessi, neppure potenziale di cui all'art. 6 bis della legge n. 241/1990 così come recepita in Sicilia con la L. R. n. 10/1991;

Ritenuto che, al fine di garantire il livello essenziale delle prestazioni, occorre pubblicare il presente provvedimento sul sito web dell'Amministrazione, nella apposita sezione "*Amministrazione trasparente*" e nella sottosezione "*Altri contenuti - Prevenzione della corruzione*";

Visti:

- la Legge n. 190/2012;
- il D. Lgs. n. 33/2013;
- la delibera ANAC n. 1064/2019
- il D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267;
- lo Statuto comunale;
- il vigente regolamento degli uffici e dei servizi;

Visto il parere favorevole del Segretario Generale reggente esplicitato formalmente con l'apposizione del parere di regolarità tecnica in calce alla proposta;

PROPONE

Per quanto esplicitato in premessa ed integralmente riportato,

1.di approvare il "*Piano di monitoraggio delle misure di prevenzione della corruzione e del PTPCT 2022-2024- Monitoraggio di I e II livello – Annualità 2022*" che fa parte integrante del presente provvedimento quale allegato sub A;

2.demandare all'Ufficio Segreteria Generale la trasmissione del Piano ai Dirigenti delle macrostrutture dell'Ente;

3.di disporre che al presente provvedimento venga assicurata:

- la pubblicità legale attraverso la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line;
- la trasparenza secondo il disposto dell'art. 1, commi 15 e 16, della legge 13 novembre 2012 n. 190 nonché del D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33, art. 37, mediante la pubblicazione sul sito web istituzionale, secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione nella sezione "*Amministrazione trasparente*", sezione di primo livello "*altri contenuti - Prevenzione della corruzione*", assicurando il regolare flusso delle informazioni e dei dati;

4.di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva, ai sensi dell'art. 12, comma 2, della legge regionale n. 44/1991.

IL TITOLARE DI P.O.
Dott. ssa Antonia Luppino



Sottoscritta dal Dirigente

BONANNO VITO

(firma digitale ai sensi dell'art. 21 d.lgs. 82/2005)

in data 30/09/2022

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la superiore proposta di deliberazione avente per oggetto: APPROVAZIONE DEL PIANO DI MONITORAGGIO SULL'ATTUAZIONE DELLE MISURE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE PREVISTE NEL PTPCT 2022-2024 - MONITORAGGIO DI I E II LIVELLO - ANNUALITÀ 2022 ;

Preso atto che, ai sensi dell'art. 53 della Legge n. 142/1990 come recepito dalla L.R. n. 48/1991 e così come modificato dall'art. 12 della L.R. n. 30/2000, la proposta di deliberazione reca solo il parere di regolarità tecnica in quanto non coinvolge aspetti finanziari;

Considerato che, in relazione ai presupposti di fatto e di diritto accertati e verificati dal Responsabile del Procedimento e dal Dirigente proponente, vengono condivisi e fatti propri tutti gli elementi della proposta di deliberazione;

Visto l'O.R.EE.LL. e successive modifiche ed integrazioni;

con voti unanimi espressi mediante scrutinio palese

DELIBERA

di approvare, facendo propria in tutti i suoi elementi, la proposta di deliberazione in precedenza riportata.

Dopo di che la Giunta, con separata votazione unanime e palese

DELIBERA

di dichiarare la deliberazione di cui sopra **urgente ed immediatamente esecutiva** ai sensi dell'art. 12 della L.R. n. 44/1991 e successive modifiche, ed il segretario, con la firma apposta di seguito, ne attesta l'esecutività.

Approvato e sottoscritto



**L'ASSESSORE ANZIANO
ROMANO ANTONIO MARCO**

(firma digitale ai sensi dell'art. 21 d.lgs. 82/2005)



**IL SEGRETARIO GENERALE
BONANNO VITO**

(firma digitale ai sensi dell'art. 21 d.lgs. 82/2005)



**IL SINDACO
TRANCHIDA GIACOMO**

(firma digitale ai sensi dell'art. 21 d.lgs. 82/2005)



PIANO ANNUALE DI MONITORAGGIO SULL'ATTUAZIONE DELLE MISURE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE PREVISTE NEL PTPCT 2022-2024 - Monitoraggio di I e di II livello - ANNUALITA' 2022

PREMESSA	3
ART. 1 CARATTERISTICHE DEL SISTEMA DI MONITORAGGIO NELLA L. 190/2012 E NEI PNA	4
1.1. Il sistema di monitoraggio nella L. 190/2012	4
1.2 Il sistema di monitoraggio nell'aggiornamento 2015 al PNA	5
1.3 Il sistema di monitoraggio nel PNA 2019	6
Monitoraggio e riesame	6
Monitoraggio sull'attuazione delle misure	6
Monitoraggio sull'idoneita' delle misure	8
Riesame periodico della funzionalita' complessiva del sistema	9
ART. 2 CARATTERISTICHE DEL SISTEMA DI MONITORAGGIO NEL PTPCT E NEL PIANO DEL MONITORAGGIO ANNUALE	9
2.1 Disciplina generale del sistema di monitoraggio contenuta nel PTPCT	9
2.1.1 Monitoraggio sull'attuazione delle misure	9



2.1.2 Monitoraggio sull'idoneita' delle misure	10
2.2 Disciplina di dettaglio del sistema di monitoraggio - Piano di monitoraggio annuale	10
2.2.1 Livello di monitoraggio:2 livelli	10
2.2.2 Misure di prevenzione e processi/attivita' oggetto del monitoraggio e programmazione	12
2.2.3 Piattaforma informatica "All anticorruzione" da utilizzare per il monitoraggio	12
2.2.4 Soggetti del sistema di monitoraggio e relative responsabilita'	12
ART. 3 LA PIATTAFORMA ANAC PER L'ACQUISIZIONE DEL PTPCT	15
3.1 Indicazioni per la gestione piattaforma ANAC: Monitoraggio Misure Generali	17
3.2 Indicazioni per la gestione piattaforma ANAC: Monitoraggio Misure Specifiche	17
3.3 Indicazioni per la gestione piattaforma ANAC: Monitoraggio-Dati generali	18
A. Gestione del rischio	18
B. Altre misure	19
C. Procedimenti penali	19
D. Procedimenti disciplinari	19
E. Considerazioni generali sull'idoneita' dell'attuazione del PTPCT e sul ruolo del RPCT.	20
3.4 Indicazioni per la gestione piattaforma ANAC: Soggetti del sistema di monitoraggio	20
ART. 4 MONITORAGGIO E RELAZIONE ANNUALE RPCT	21



PREMESSA

Con deliberazione di Giunta n. 141 del 29.04.2022, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato, su proposta del RPCT, il PTPCT per il triennio 2022-2024 che descrive, in maniera articolata, il sistema di gestione del rischio di corruzione (SGRC).

A seguito dell'approvazione e della esecutività del PTPCT, occorre dare attuazione al sistema di gestione del rischio di corruzione ed, altresì, procedere al monitoraggio delle misure di prevenzione e del funzionamento del PTPCT.

A tal fine, l'Amministrazione approva il piano di monitoraggio annuale il cui obiettivo, conformemente a quanto indicato nel paragrafo 9.1 ("*Monitoraggio, misurazione, analisi e valutazione*") del Quaderno n.10 Conformi (Linea Guida Applicativa della norma UNI ISO 37001:2016 per la prevenzione della corruzione), è quello di raccogliere dati e informazioni in modo sistematico al fine di valutare le prestazioni per la prevenzione della corruzione e l'efficacia del sistema di gestione.

Come, infatti, testualmente indicato nel Quaderno n.10, tali dati e informazioni mettono in condizione l'amministrazione di rispondere a domande quali, ad esempio:

- i rischi di corruzione sono sotto controllo?
- i livelli di rischio sono migliorati o peggiorati?
- i controlli sono efficaci?
- le anomalie riscontrate nei controlli sono trattate in modo da impedirne il ripetersi?
- gli obiettivi sono stati raggiunti?
- il personale è sufficientemente coinvolto, al fine di consolidare la cultura della legalità nell'organizzazione?
- le risorse messe a disposizione rappresentano esclusivamente un costo per l'organizzazione o si traducono in opportunità di miglioramento?

Le risposte a queste domande, ed i risultati dei monitoraggi, debitamente analizzati e valutati, costituiscono input dei riesami, compreso l'aggiornamento annuale del PTPCT, e delle azioni di miglioramento.

Che il predetto Piano di monitoraggio risulta in raccordo con il Piano Provvisorio degli Obiettivi per l'anno 2022 ed il Piano della Performance approvato con delibera di Giunta Comunale n. 347 del 28.09.2022.

Il Piano di monitoraggio è un documento del sistema di gestione del rischio di corruzione (SGRC) prescritto dall'ANAC nel paragrafo 6.1 PNA 2019, laddove viene testualmente disposto che:

"È opportuno che l'attività di monitoraggio sia adeguatamente pianificata e documentata in un PIANO DI MONITORAGGIO ANNUALE che dovrà indicare:

- i processi/attività oggetto del monitoraggio;*
- le periodicità delle verifiche;*
- le modalità di svolgimento della verifica".*



ART. 1 CARATTERISTICHE DEL SISTEMA DI MONITORAGGIO NELLA L. 190/2012 E NEI PNA

Il monitoraggio, unitamente all'attività di revisione del sistema di gestione del rischio di corruzione, costituisce l'ultima fase del processo di gestione del rischio di corruzione, dopo l'analisi, la valutazione e il trattamento del rischio medesimo.

Il monitoraggio è composto da un insieme di adempimenti, attività, operazioni, procedure e documenti che, nel loro complesso, costituiscono il "*Sistema di monitoraggio*". Conformemente a quanto indicato nel paragrafo 9.1 ("*Monitoraggio, misurazione, analisi e valutazione*") del Quaderno n.10 Conforma (Linea Guida Applicativa della norma UNI ISO 37001:2016 per la prevenzione della corruzione), il sistema di monitoraggio deve individuare:

- cosa è necessario porre sotto monitoraggio, come effettuarlo, chi lo realizza, a chi vanno riportati i risultati e la periodicità con la quale va effettuato.

Tutte le informazioni (piano di monitoraggio, procedure, modulistica, registrazioni, richieste di verifica, report, audit) devono essere rigorosamente documentate e l'intero sistema di monitoraggio deve essere costantemente alimentato dal sistema informativo e periodicamente implementato.

La progettazione e l'implementazione di un efficiente sistema di monitoraggio influisce:

- sull'efficacia complessiva dei PTPCT.

1.1. Il sistema di monitoraggio nella L. 190/2012

Gli elementi essenziali per la progettazione del sistema di monitoraggio si desumono dalla L. 190/2012.

L'art 1, comma 10, della L.190/2012 stabilisce che il RPCT:

- verifica l'efficace attuazione del PTPC e la sua idoneità;
- propone modifiche dello stesso quando:
 - a) sono accertate significative violazioni delle prescrizioni;
 - b) quando intervengono mutamenti nell'organizzazione;
 - c) quando intervengono mutamenti nell'attività dell'Amministrazione.

L'art. 1, comma 14, della L.190/2012 stabilisce, altresì, che il RPCT redige la Relazione annuale recante i risultati dell'attività svolta tra cui:

- il rendiconto sull'attuazione delle misure di prevenzione definite nei PTPC.

L'art 1, comma 7, della L. 190/2012 stabilisce, infine, che il RPCT:

- segnala all'organo di indirizzo e all'Organismo Indipendente di Valutazione (OIV) le disfunzioni inerenti all'attuazione delle misure in materia di prevenzione della corruzione e di Trasparenza
- indica agli uffici competenti all'esercizio dell'azione disciplinare i nominativi dei dipendenti che non hanno attuato correttamente le misure in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza.



A fronte dei compiti attribuiti, la L.190/2012 prevede (art. 12 e14) ha introdotto consistenti RESPONSABILITA' in capo al RPCT.

In particolare, l'art. 12 stabilisce che:

- "In caso di commissione, all'interno dell'amministrazione, di un reato di corruzione accertato con sentenza passata in giudicato, il RPCT risponde ai sensi dell'articolo 21 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, nonche' sul piano disciplinare, oltre che per il danno erariale e all'immagine della pubblica amministrazione, salvo che provi di avere predisposto, prima della commissione del fatto, il Piano e di aver vigilato sul funzionamento e sull'osservanza del piano".

L'art. 14 stabilisce, altresì, che:

- "In caso di ripetute violazioni delle misure di prevenzione previste dal Piano, il responsabile (...) risponde ai sensi dell'articolo 21 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, (...) nonche', per omesso controllo, sul piano disciplinare, salvo che provi di avere comunicato agli uffici le misure da adottare e le relative modalita' ed avere vigilato sull'osservanza del Piano. La violazione, da parte dei dipendenti dell'amministrazione, delle misure di prevenzione previste dal Piano costituisce illecito disciplinare".

Nell'ambito del quadro normativo sopra delineato, il monitoraggio, quale attività di vigilanza sull'osservanza del Piano, si rivela indispensabile per:

- il funzionamento del PTPCT;
- il successo della strategia di prevenzione;
- l'acquisizione di elementi conoscitivi a supporto della redazione della Relazione annuale del RPCT (cfr. Parte II di cui al presente PNA 2019, par.3) e della revisione del sistema di gestione del rischio di corruzione.

L'indispensabilità del sistema di monitoraggio giustifica la previsione dello stesso all'interno del PTPCT, come da indicazioni fornite dall'ANAC

- nel paragrafo 6.6, parte generale dell'Aggiornamento 2015 al PNA
- nel paragrafo 6 del PNA 2019.

1.2 Il sistema di monitoraggio nell'aggiornamento 2015 al PNA

Fermo restando che gli elementi essenziali per la progettazione del sistema di monitoraggio si desumono dalla L. 190/2012, un contributo determinante per la configurazione del sistema medesimo è fornito dal PNA.

Quanto all'aggiornamento 2015 al PNA (Determinazione n. 12 del 28/10/2015), il paragrafo 6.6 (Monitoraggio del PTPC e delle misure) prevede quanto segue.

- Monitoraggio PTPC

Per il monitoraggio del PTPC è necessario indicare modalità, periodicità e relative responsabilità. Il monitoraggio riguarda tutte le fasi di gestione del rischio al fine di poter intercettare rischi emergenti, identificare processi organizzativi tralasciati nella fase di mappatura, prevedere nuovi e più efficaci criteri per analisi e ponderazione del rischio. È opportuno che delle risultanze del monitoraggio si dia conto all'interno del PTPC e nonche' all'interno della Relazione annuale del RPCT.

- Monitoraggio sull'attuazione delle misure



Particolare attenzione deve essere posta al monitoraggio sull'attuazione delle misure. La programmazione operativa consente al RPC di dotarsi di uno strumento di controllo e di monitoraggio dell'effettiva attuazione delle misure, attraverso indicatori di monitoraggio. Per le amministrazioni piu' complesse (per dimensione organizzativa, per diversificazione delle attivita' svolte o per articolazione territoriale) e' auspicabile che sia prevista almeno una verifica infrannuale al fine di consentire opportuni e tempestivi correttivi in caso di criticita' emerse, in particolare a seguito di scostamenti tra valori attesi e quelli rilevati attraverso gli indicatori di monitoraggio associati a ciascuna misura. In tale ottica e' anche necessario garantire integrazione e coordinamento con gli obiettivi di performance nonche' con gli strumenti e i soggetti che intervengono nel ciclo di gestione della performance o in processi equivalenti. Nel PTPC vanno riportati i risultati del monitoraggio effettuato rispetto alle misure previste nei PTPC precedenti. Nel caso di misure in corso di attuazione va data evidenza della realizzazione della fase di attuazione prevista, mentre in caso di mancata attuazione va esplicitata la motivazione dello scostamento, oltre ad una nuova programmazione. Diverso e' il problema della valutazione dell'efficacia delle misure. E' auspicabile che le amministrazioni e gli enti inizino a dotarsi dei primi strumenti di valutazione, fermo restando che e' intenzione dell'Autorita' elaborare e fornire elementi di supporto metodologico al riguardo.

1.3 Il sistema di monitoraggio nel PNA 2019

Quanto al PNA 2019 (Delibera ANAC n. 1064 del 13 novembre 2019), il paragrafo 6 (Monitoraggio e riesame) prevede quanto di seguito trascritto integralmente.

Monitoraggio e riesame

"Il monitoraggio ed il riesame periodico costituiscono una fase fondamentale del processo di gestione del rischio attraverso cui verificare l'attuazione e l'adeguatezza delle misure di prevenzione nonche' il complessivo funzionamento del processo stesso e consentire in tal modo di apportare tempestivamente le modifiche necessarie (cfr. Parte II, di cui al presente PNA, par.3.). Monitoraggio e riesame sono due attivita' diverse anche se strettamente collegate. Il monitoraggio e' un'attivita' continuativa di verifica dell'attuazione e dell'idoneita' delle singole misure di trattamento del rischio, mentre il riesame e' un'attivita' svolta ad intervalli programmati che riguarda il funzionamento del sistema nel suo complesso. Per quanto riguarda il monitoraggio si possono distinguere due sotto-fasi: il monitoraggio sull'attuazione delle misure di trattamento del rischio; il monitoraggio sull'idoneita' delle misure di trattamento del rischio. I risultati dell'attivita' di monitoraggio sono utilizzati per effettuare il riesame periodico della funzionalita' complessiva del "Sistema di gestione del rischio".

Monitoraggio sull'attuazione delle misure

"Essendo il PTPCT un documento di programmazione, appare evidente che ad esso debba logicamente seguire un adeguato monitoraggio e controllo della corretta e continua attuazione delle misure. Per tale ragione, e' opportuno che ogni Amministrazione preveda (e descriva accuratamente nel proprio PTPCT) il proprio sistema di monitoraggio dell'attuazione delle misure. In primo luogo, occorre ribadire che la responsabilita' del monitoraggio e' del RPCT. Tuttavia, soprattutto in amministrazioni di grandi dimensioni o con un elevato livello di complessita' (es. dislocazione sul territorio di diverse sedi), il monitoraggio in capo al solo RPCT potrebbe non essere facilmente attuabile, anche in funzione della generalizzata numerosita' degli elementi da monitorare. Per tale ragione, si possono prevedere sistemi di monitoraggio su piu' livelli, in cui il primo e' in capo alla struttura organizzativa che e' chiamata ad adottare le misure e il secondo livello in capo al RPCT. Il monitoraggio di primo livello, dunque, puo' essere attuato in autovalutazione da parte dei referenti (se previsti) o dai responsabili



degli uffici e dei servizi della struttura organizzativa che ha la responsabilit  di attuare le misure oggetto del monitoraggio. Anche se in autovalutazione, il responsabile del monitoraggio di primo livello sar  chiamato a fornire al RPCT evidenze concrete dell'effettiva adozione della misura. E' opportuno tener presente che questa modalit  fornisce valutazioni di qualit  meno elevata rispetto alle analisi condotte direttamente dal RPCT o da altre unit  indipendenti (es. internal audit), poich  in questo caso si tratta di (auto) valutazioni effettuate dagli stessi soggetti che hanno la responsabilit  dei processi/attivit  oggetto del controllo. Pertanto, e' opportuno ricorrere all'autovalutazione soltanto nelle aree in cui il rischio di corruzione e' piu' basso, mentre nelle aree a piu' alto rischio, questa modalit  deve essere utilizzata in combinazione con l'azione di monitoraggio svolta dal RPCT o da organi indipendenti rispetto all'attivit  da verificare. Il monitoraggio di secondo livello, dunque, dovr  essere attuato dal RPCT, coadiuvato da una struttura di supporto e/o dagli altri organi con funzioni di controllo interno, laddove presenti. Il monitoraggio del RPCT consiste nel verificare l'osservanza delle misure di prevenzione del rischio previste nel PTPCT da parte delle unit  organizzative in cui si articola l'amministrazione. E' opportuno che l'attivit  di monitoraggio sia adeguatamente pianificata e documentata in un piano di monitoraggio annuale che dovr  indicare:

- i processi/attivit  oggetto del monitoraggio;
- le periodicit  delle verifiche;
- le modalit  di svolgimento della verifica.

Per quanto riguarda i processi/attivit  oggetto del monitoraggio, il RPCT deve tener conto delle risultanze dell'attivit  di valutazione del rischio per individuare i processi/attivit  maggiormente a rischio sui quali concentrare l'azione di monitoraggio. Nel pianificare le verifiche si deve tener conto anche dell'esigenza di includere nel monitoraggio i processi/attivit  non verificati negli anni precedenti. Le verifiche programmate non esauriscono l'attivit  di monitoraggio del RPCT poich  alle attivit  pianificate si aggiungono quelle non pianificate che devono essere attuate a seguito di segnalazioni che pervengono al RPCT in corso di anno tramite il canale del whistleblowing o con altre modalit . Con riferimento alla periodicit , il RPCT e' chiamato a definire la tempistica del monitoraggio piu' consona all'esposizione al rischio e alle caratteristiche organizzative dell'amministrazione. Maggiore e' la frequenza del monitoraggio (ad esempio mensile, bimestrale o trimestrale), maggiore sar  la tempestivit  con cui un eventuale correttivo potra' essere introdotto. D'altra parte, una maggiore frequenza dei monitoraggi si associa ad un maggiore onere organizzativo in termini di reperimento e elaborazione delle informazioni. Pertanto, coerentemente al principio guida della "gradualit " e tenendo nella dovuta considerazione le specificit  degli enti di dimensioni ridotte, il monitoraggio sull'attuazione delle misure non potra' non essere almeno annuale. Per le amministrazioni di maggiori dimensioni, o connotate da processi di particolare complessit , e' opportuno prevedere verifiche piu' frequenti. Il monitoraggio e' infatti indispensabile per acquisire elementi conoscitivi a supporto della redazione della Relazione annuale del RPCT (cfr. Parte II di cui al presente PNA, par.3.). Con riferimento alle modalit  di verifica, il RPCT deve verificare la veridicit  delle informazioni rese in autovalutazione attraverso il controllo degli indicatori previsti per l'attuazione delle misure all'interno del Piano e attraverso la richiesta di documenti, informazioni e/o qualsiasi "prova" dell'effettiva azione svolta. Questo e' tanto piu' agevole quanto piu' sono state correttamente programmate le misure all'interno dei Piani anche con indicatori ben definiti e puntuali (si veda il paragrafo sul Trattamento del rischio). A tal fine puo' essere utile prevedere, nel corso dell'anno, incontri tra il RPCT (e la struttura di supporto) e i responsabili dell'attuazione delle misure. Il RPCT deve svolgere degli audit specifici, con verifiche sul campo che consentono il piu' agevole reperimento delle informazioni, evidenze e documenti necessari al miglior svolgimento del monitoraggio di secondo livello. Tali momenti di confronto sono utili anche ai fini della migliore comprensione dello stato di attuazione delle



misure e di eventuali criticita' riscontrate, in un'ottica di dialogo e miglioramento continuo. Al fine di agevolare i controlli, inoltre, puo' essere utile ricorrere a sistemi informatizzati o spazi digitali condivisi (come le intranet) dove far confluire tutti i documenti che formalizzano le misure. Il monitoraggio di secondo livello deve essere realizzato sulla totalita' delle misure di prevenzione programmate all'interno del PTPCT.

Tuttavia, in Amministrazioni particolarmente complesse o con scarse risorse, il monitoraggio di secondo livello potra' essere effettuato attraverso campionamento delle misure da sottoporre a verifica. In questo caso, dovra' essere data adeguata motivazione della scelta effettuata e delle modalita' di campionamento utilizzate".

"In ogni caso, per poter realizzare un modello di gestione del rischio corruttivo diffuso nell'organizzazione (c.d. modello di prevenzione a rete), i responsabili degli uffici e i dipendenti tutti, quando richiesto e nelle modalita' specificate, hanno il dovere di fornire il supporto necessario al RPCT. Si rammenta che tale dovere, laddove disatteso, puo' dar luogo a provvedimenti disciplinari. E' opportuno che delle risultanze del monitoraggio si dia conto all'interno del PTPCT, nonche' all'interno della Relazione annuale del RPCT.

Le risultanze del monitoraggio sulle misure di prevenzione della corruzione costituiscono il presupposto della definizione del successivo PTPCT.

Si fa presente, in via generale, che al fine della adeguata predisposizione e adozione di misure di prevenzione della corruzione non rileva l'eventualita' che il PTPCT abbia ricevuto una certificazione di qualunque genere rilasciata da soggetti terzi. ANAC e', infatti, l'unico soggetto deputato ad accertare la corretta adozione e attuazione dei PTPCT delle amministrazioni. Si consiglia, inoltre, di avvalersi di strumenti e soluzioni informatiche idonee a facilitare l'attivita' di monitoraggio e, a tale scopo, si potrebbe utilizzare anche la nuova Piattaforma recentemente messa a punto da ANAC".

Un supporto al monitoraggio puo' derivare dal pieno e corretto utilizzo della piattaforma di acquisizione e monitoraggio dei PTPCT che e' stata messa a disposizione, in tutte le sue funzionalita', entro il 2019 (cfr. Parte II, di cui al presente PNA, paragrafo 6.).

Monitoraggio sull'idoneita' delle misure

"Il monitoraggio delle misure non si limita alla sola attuazione delle stesse ma contempla anche:

una valutazione della loro idoneita', intesa come effettiva capacita' di riduzione del rischio corruttivo, secondo il principio guida della "effettivita'".

La valutazione dell'idoneita' delle misure pertiene al RPCT, coadiuvato, da un punto di vista metodologico, dagli organismi deputati all'attivita' di valutazione delle performance (OIV e organismi con funzioni analoghe) o dalle strutture di vigilanza e audit interno.

L'idoneita' di una misura puo' dipendere da diversi fattori tra cui:

- l'erronea associazione della misura di trattamento all'evento rischioso dovuta ad una non corretta comprensione dei fattori abilitanti;
- una sopravvenuta modificazione dei presupposti della valutazione (es. modifica delle caratteristiche del processo o degli attori dello stesso);
- una definizione approssimativa della misura o un'attuazione meramente formale della stessa.

L'aver inserito nel PTPCT misure basate su un "mero formalismo" determina bassi livelli di idoneita'.



L'inidoneità può anche essere rilevata attraverso il verificarsi di episodi avversi nei processi trattati con quella determinata misura. Qualora una o più misure si rivelino non idonee a prevenire il rischio, il RPCT è tenuto a intervenire con tempestività per ridefinire la modalità di trattamento del rischio".

Riesame periodico della funzionalità complessiva del sistema

"Il processo di gestione del rischio, le cui risultanze confluiscono nel PTPCT, deve essere organizzato e realizzato in maniera tale da consentire un costante flusso di informazioni e feedback in ogni sua fase e deve essere svolto secondo il principio guida del "miglioramento progressivo e continuo".

Ogni amministrazione dovrà definire la frequenza con cui procedere al riesame periodico della funzionalità complessiva del sistema e gli organi da coinvolgere nel riesame. È opportuno che tale attività abbia una frequenza almeno annuale per supportare la redazione del Piano di prevenzione della corruzione e della trasparenza per il triennio successivo e il miglioramento delle misure di prevenzione. Il riesame periodico della funzionalità del sistema di gestione del rischio è un momento di confronto e dialogo tra i soggetti coinvolti nella programmazione dell'amministrazione affinché vengano riesaminati i principali passaggi e risultati al fine di potenziare gli strumenti in atto ed eventualmente promuoverne di nuovi. In tal senso, il riesame del Sistema riguarda tutte le fasi del processo di gestione del rischio al fine di poter individuare rischi emergenti, identificare processi organizzativi tralasciati nella fase di mappatura, prevedere nuovi e più efficaci criteri per analisi e ponderazione del rischio. Il riesame periodico è coordinato dal RPCT ma dovrebbe essere realizzato con il contributo metodologico degli organismi deputati all'attività di valutazione delle performance (OIV e organismi con funzioni analoghe) e/o delle strutture di vigilanza e audit interno".

ART. 2 CARATTERISTICHE DEL SISTEMA DI MONITORAGGIO NEL PTPCT E NEL PIANO DEL MONITORAGGIO ANNUALE

Il PTPCT, tenendo conto delle disposizioni della L.190/2012 e dei citati PNA:

- prevede l'adozione del Piano di monitoraggio annuale (PMA);
- rinvia al PMA per la disciplina di dettaglio del sistema di monitoraggio.

In attuazione del PTPCT è, conseguentemente, necessario disciplinare, a mezzo del presente documento, in maniera sistematica e dettagliata: la disciplina del sistema di monitoraggio.

2.1 Disciplina generale del sistema di monitoraggio contenuta nel PTPCT

2.1.1 Monitoraggio sull'attuazione delle misure

Il presente Piano prevede, in primo luogo il monitoraggio:

- sull'attuazione delle misure di prevenzione programmate nel PTPCT.

Tale tipologia di monitoraggio si informa ai principi e alle indicazioni fornite dall'Autorità, e la sua concreta configurazione rispecchia le caratteristiche, dimensionali e di natura organizzativa, dell'Amministrazione.



2.1.2 Monitoraggio sull'idoneita' delle misure

Come indicato dal PNA 2019, il monitoraggio delle misure non si limita alla sola attuazione delle stesse ma contempla anche la:

- valutazione del RPCT della loro idoneita' intesa come effettiva capacita' di riduzione del rischio corruttivo, secondo il principio guida della "effettivita".

Si tratta di una tipologia di monitoraggio che presuppone come gia' avvenuta l'attivita' di verifica sull'attuazione delle misure di prevenzione.

Utilizzando i dati e le informazioni ricavabili dal monitoraggio sull'attuazione delle misure di prevenzione, la valutazione sull'idoneita' delle misure costituisce il naturale approdo del sistema di monitoraggio.

Sulla base della idoneita' o non idoneita' delle misure di prevenzione, il RPCT e', infine, in grado di effettuare il:

- monitoraggio sul funzionamento intero sistema di prevenzione della corruzione e, per l'effetto, sul documento - il PTPCT - che quel sistema riepiloga e descrive.

2.2 Disciplina di dettaglio del sistema di monitoraggio - Piano di monitoraggio annuale

Cio' premesso, in via generale, di seguito si illustra la disciplina di dettaglio a cui tutte le unita' organizzative, uffici e servizi, dell'Amministrazione sono tenuti a conformarsi nell'attivita' di monitoraggio.

Tenuto conto delle delineate caratteristiche generali del sistema di monitoraggio contenute nel PTPCT e conformi alle disposizioni della L.190/2012 e dei PNA, il presente Piano annuale identifica e descrive:

- il livello di monitoraggio;
- i criteri di campionamento;
- le misure di prevenzione, i processi/attivita' oggetto di monitoraggio con la relativa programmazione;
- i criteri di campionamento delle misure da sottoporre a verifica;
- la Piattaforma informatica "*All anticorruzione*" da utilizzare per gestire e documentare gli adempimenti e le attivita' del sistema di monitoraggio;
- la Piattaforma informatica ANAC per l'acquisizione del PTPCT e la produzione della Relazione RPCT;
- i soggetti del sistema di monitoraggio, le relative responsabilita' e le modalita' di verifica.

2.2.1 Livello di monitoraggio: 2 livelli

Il Comune di Trapani adotta, per problemi di carenza cronica di personale comunale e di dirigenti delle macrostrutture, un sistema di monitoraggio con verifiche annuali da parte del RPCT e dei Dirigenti suddiviso in :

- a) MONITORAGGIO PIANIFICATO, da attuare secondo le scadenze definite dal PTPCT;
 - b) MONITORAGGIO NON PIANIFICATO, da attuare occasionalmente, a seguito di segnalazioni che pervengono in corso d'anno tramite il canale del whistleblowing o con altre modalita'.
- a) MONITORAGGIO PIANIFICATO

Il monitoraggio pianificato e' articolato su:

- 2 LIVELLI , come descritti nel paragrafo 6 PNA 2019, e come di seguito indicato:



- a.1) I LIVELLO > autovalutazione dei Dirigenti/Responsabili su attuazione delle misure;
a.2) II LIVELLO > verifica del RPCT su attuazione e idoneità delle misure nonché sul funzionamento intero sistema di prevenzione della corruzione e, per l'effetto, sul documento - il PTPCT - che quel sistema riepiloga e descrive.

a.1) **I LIVELLO** > autovalutazione dei Dirigenti/Responsabili su attuazione delle misure **da effettuarsi entro il giorno 11 novembre 2022.**

Il RPCT invia a ciascun Dirigente:

- il file/documento per l'autovalutazione dell'attuazione delle misure di prevenzione, di competenza dell'unità organizzativa a cui è preposto il Dirigente/Responsabile del Settore.

Il documento di autovalutazione richiede di rilevare:

- dati per il monitoraggio della gestione del rischio (mappatura dei processi-identificazione eventi rischiosi-identificazione comportamenti a rischio);
- dati per il monitoraggio sulle misure di prevenzione generali, specifiche, e altre misure (attuazione - attuazione entro tempi programmati - non attuazione e non attuabilità entro tempi programmati - causa mancata attuazione);
- dati per il monitoraggio dei procedimenti penali e disciplinari (nr. reati/procedimenti - area di rischio);

Il Dirigente/Responsabile provvede alla compilazione del:

- documento di autovalutazione che, debitamente compilato, va restituito al RPCT entro il termine sopra indicato.

a.2) **II LIVELLO** - verifica del RPCT sull'attuazione e l'idoneità delle misure nonché sul funzionamento dell'intero sistema di prevenzione della corruzione e, per l'effetto, sul documento in autovalutazione redatto dai Dirigenti **da effettuarsi entro il giorno 28 novembre 2021.**

Secondo quanto prescritto dal PNA 2019, il monitoraggio di 2 livello, effettuato dal RPCT consiste nella:

- verifica della veridicità delle dichiarazioni rese dai Dirigenti/Responsabili in sede di autovalutazione.

La verifica della veridicità viene effettuata mediante:

- colloquio del RPCT con i Dirigenti/Responsabili delle Macrostrutture dell'Ente avente ad oggetto la dichiarazione dagli stessi resa in sede di autovalutazione.

Il colloquio, che si articola in serie di domande, ha lo scopo di approfondire il contenuto del documento di sull'autovalutazione e viene documentato da apposito **verbale**, debitamente sottoscritto dalle parti.

Resta ferma la facoltà del RPCT di individuare e attuare altre metodologie di monitoraggio in aggiunta o in alternativa al colloquio di verifica (quali, ad esempio, controlli presso altre amministrazioni, consultazione di banche dati, riscontri documentali, informazioni e/o qualsiasi "prova" dell'effettiva azione svolta).

Le risultanze del monitoraggio di I e II livello, sulle misure di prevenzione della corruzione e sul funzionamento del sistema di prevenzione della corruzione, costituiscono il presupposto per la progettazione e definizione del successivo PTPCT.



2.2.2 Misure di prevenzione e processi/attività oggetto del monitoraggio e programmazione

Per quanto riguarda i processi oggetto del monitoraggio, la tecnica di campionamento che il RPCT intende adottare è:

a) il campionamento "ragionato" sulla base dei criteri di seguito riportati:

- esigenza di tenere conto delle risultanze dell'attività di valutazione del rischio, individuando i processi a rischio alto o altissimo sui quali concentrare l'azione di monitoraggio;
- esigenza di includere nel monitoraggio solo i processi non verificati negli anni precedenti;
- esigenza di includere nel monitoraggio i processi oggetto di segnalazione di illecito.

Il campionamento "ragionato" tiene conto delle esigenze sopra indicate.

2.2.3 Piattaforma informatica "*All anticorruzione*" da utilizzare per il monitoraggio

Secondo quanto prescritto dal PNA 2019, che suggerisce di avvalersi di un sistema informatizzato per la gestione del monitoraggio, al fine di agevolare i controlli, l'Amministrazione fa ricorso ad un sistema informatizzato e spazi digitali condivisi, costituiti da:

- Piattaforma telematica in cloud "*ALL ANTICORRUZIONE*" acquisita dall'Ufficio Segreteria Generale dove, nella sezione MONITORAGGIO, sono presenti il Piano del Monitoraggio e tutti i dati e documenti gestionali per digitalizzare e semplificare i controlli.

Tale Piattaforma informatica è funzionale alla produzione dei documenti del sistema di monitoraggio nonché al compimento delle attività preordinate alla tracciabilità del processo decisionale del sistema medesimo.

La piattaforma telematica medesima costituisce lo strumento per l'elaborazione dei dati e delle informazioni da inserire nei questionari presenti sulla piattaforma ANAC per l'acquisizione dei PTPCT.

2.2.4 Soggetti del sistema di monitoraggio e relative responsabilità

I soggetti del sistema di monitoraggio sono:

- il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT);
- i Dirigenti/Responsabili dei Settori dell'Ente, che costituiscono la struttura di stabile di supporto al RPCT;

L'accesso alla piattaforma telematica "*All anticorruzione*" è riservato ai:

- soggetti del sistema di monitoraggio in precedenza indicati;
- soggetti del servizio di digitalizzazione del sistema di gestione del rischio, a supporto della informatizzazione del sistema e delle attività di monitoraggio, per le attività di supporto al funzionamento del monitoraggio.

Cio' premesso, gli adempimenti, le attività, le operazioni e i documenti del sistema di monitoraggio, così come esattamente esplicitati nel PNA 2019 e in precedenza descritti, sono funzionali alla gestione del rischio di corruzione e, contestualmente, alla gestione della piattaforma ANAC per l'acquisizione del PTPCT e, in particolare:

- per la compilazione del questionario e la produzione della relazione annuale del RPCT.



Ai fini della gestione della piattaforma ANAC per l'acquisizione del PTPCT e, in particolare, della compilazione del questionario e della produzione della relazione annuale del RPCT, i soggetti del sistema di monitoraggio sono tenuti a collaborare alla rilevazione di dati e informazioni necessari per la produzione dei documenti del sistema di monitoraggio, costituiti dal:

- documento di autovalutazione del monitoraggio di primo livello di competenza dei dirigenti, responsabili.

Tutti i soggetti del sistema di monitoraggio sono tenuti a prestare la massima collaborazione al RPCT.

In particolare, e' prevista un'attivita' di supporto al RPCT, a cura dei dirigenti/responsabili degli uffici e dei servizi della struttura organizzativa che ha la responsabilita' di attuare le misure oggetto del monitoraggio e/o da parte dei referenti anticorruzione, se previsti.

Il RPCT ed i responsabili degli uffici e dei servizi si avvalgono del Servizio di supporto specialistico online All anticorruzione, quale servizio di supporto per la digitalizzazione del sistema di prevenzione della corruzione, che opera con tecnologia ICT, attraverso la piattaforma informatica All anticorruzione.

Per i soggetti che ricoprono la posizione di dipendente dell'amministrazione, la mancata o insufficiente o parziale collaborazione determina responsabilita' disciplinare, responsabilita' correlata alla performance individuale e, per i dirigenti e i responsabili P.O., responsabilita' dirigenziale.

La Tabella seguente riepiloga le delineate caratteristiche del sistema di monitoraggio

Livello	Ufficio	Responsabile	Attivita'	Misure	Processi	Criteri di campionamento	Periodicita'
1° Livello	Tutti gli Uffici	Dirigente/Responsabile PO	MONITORAGGIO PIANIFICATO: MONITORAGGIO ATTUAZIONE MISURE > verifica in autovalutazione da parte dei dirigenti/responsabili degli uffici e dei servizi della struttura organizzativa che ha la responsabilita' di attuare le misure oggetto del monitoraggio	- tutte le misure generali (MG) e le sole misure specifiche (MS) selezionate dal RPCT su campione ragionato in base ai criteri prefissati considerando la carenza del personale dirigenziale e la concomitante carenza di dipendenti in organico nei Settori/Servizi	- tutti i processi ai quali vanno applicate le misure generali e specifiche caratterizzati da rischio alto/altissimo; tutti i processi oggetto di segnalazione di illeciti	- campionamento "ragionato" delle MS > In relazione all'esigenza di garantire la concreta fattibilita' del monitoraggio, il campionamento include n. 1 MS che il RPCT sceglie tra le seguenti tipologie: A. Misure di controllo; B. Misure di trasparenza; C. Misure di definizione e promozione dell'etica e di standard di compor-	- verifica annuale



						tamento; D. Misure di regolamentazione; E. Misure di semplificazione; F. Misure di formazione; G. Misure di rotazione; H. Misure di disciplina del conflitto di interessi.	
2° Livello	Ufficio Anticorruzione / RPCT	RPCT	MONITORAGGIO PIANIFICATO: A) MONITORAGGIO ATTUAZIONE MISURE - per le misure oggetto di monitoraggio di I LIVELLO: verifica della veridicità delle informazioni rese in autovalutazione con COLLOQUIO (audit) utilizzando come parametro gli indicatori previsti per l'attuazione delle misure all'interno del Piano ed ove necessario attraverso la richiesta di documenti, informazioni e/o qualsiasi "prova" dell'effettiva azione svolta; B) MONITORAGGIO	- misure generali (MG) e specifiche (MS)	- tutti i processi ai quali vanno applicate le misure generali e specifiche caratterizzati da rischio alto/altissimo; tutti i processi oggetto di segnalazione di illeciti	- campionamento "ragionato" delle MS > In relazione all'esigenza di garantire la concreta fattibilità del monitoraggio, il campionamento include n. 1 MS che il RPCT sceglie tra le seguenti tipologie: A. Misure di controllo; B. Misure di trasparenza; C. Misure di definizione e promozione dell'etica e di standard di comportamento; D. Misure di regolamentazione; E. Misure di semplificazione; F. Misure di formazione; G. Misure di	- verifica annuale



			IDONEITÀ - valutazione e giudizio della idoneità delle misure, intesa come effettiva capacità di riduzione del rischio corruttivo, secondo il principio guida della effettività			rotazione; H. Misure di disciplina del conflitto di interessi.	
2° Livello	Ufficio Anti-corruzione / RPCT	RPCT	- MONITORAGGIO NON PIANIFICATO, da attuare a seguito di segnalazioni che pervengono in corso d'anno tramite il canale del whistleblowing o con altre modalità	- misure di prevenzione di quei processi su cui si sono ricevute segnalazioni pervenute tramite canale whistleblowing o tramite altri canali	- processi per i quali si sono ricevute segnalazioni pervenute tramite canale whistleblowing o tramite altri canali	N.R.	- verifica a seguito di segnalazioni che pervengono in corso d'anno tramite il canale del whistleblowing o con altre modalità

ART. 3 LA PIATTAFORMA ANAC PER L'ACQUISIZIONE DEL PTPCT

A seguito della definitiva approvazione dei PTPCT da parte delle amministrazioni decentrate, l'ANAC ha il compito di verificare e monitorare:

- l'attuazione del PTPCT;
- l'attuazione delle misure in esso contenute.

Le modalità con cui l'Autorità effettua il MONITORAGGIO dell'attuazione dei PTPCT e delle misure adottati dalle amministrazioni a livello decentrato sono di seguito indicati.

L'attività dell'ANAC si esplica attraverso:

- la cosiddetta VIGILANZA che costituisce un'attività di monitoraggio sui Piani delle amministrazioni, con il fine ultimo di monitorare:

- a) la qualità dei PTPCT;
- b) la congruità dei PTPCT rispetto alle indicazioni fornite dall'Autorità nei Piani Nazionali Anticorruzione;



c) le principali criticita' relative all'attuazione della normativa di settore, anche per poter valutare l'opportunita' di eventuali correttivi.

In passato, il monitoraggio e' stato svolto dall'ANAC su un campione rappresentativo di amministrazioni, a cura di rilevatori esterni, guidati dall'utilizzo di check-list.

Tale modalita' organizzativa, pur avendo l'indubbio vantaggio dell'indipendenza e obiettivita' della valutazione, ha avuto il grande svantaggio di:

- non riuscire a coprire, con il controllo, tutte le amministrazioni tenute all'adozione della normativa.

Per tale motivo l'ANAC si e' dotata di un:

- SISTEMA INFORMATICO su PIATTAFORMA TELEMATICA di acquisizione e monitoraggio dei Piani Triennali, che e' un'applicazione Web accessibile dal sito dell'Autorita'.

L'obiettivo dell'ANAC e' di raccogliere, in maniera sistematica, le informazioni che riguardano:

- la definizione del PTPCT;
- la programmazione delle misure in esso contenute;
- la attuazione del PTPCT.

Attraverso l'acquisizione di tali dati e informazioni, l'ANAC ha la possibilita' di:

- ottenere un feedback completo sullo stato dell'arte dell'attuazione della norma da parte di tutti i comparti, conoscerne le criticita' e migliorare costantemente il supporto alle amministrazioni in funzione del feedback ottenuto.

La compilazione del sistema informatico, tuttavia, comporta una serie di vantaggi anche per l'amministrazione. In particolare:

- consente una migliore conoscenza e consapevolezza dei requisiti metodologici piu' rilevanti per la costruzione del PTPCT.

Il sistema, infatti, e' stato costruito tenendo conto dei riferimenti metodologici - attualmente vigenti - contenuti nelle diverse versioni del Piano Nazionale Anticorruzione (PNA), e viene aggiornato alla luce delle modifiche metodologiche proposte nel Piano Nazionale Anticorruzione 2019 che, sostituendo i precedenti PNA, e' diventato l'unico documento metodologico da seguire nella predisposizione dei PTPCT.

Da ultimo, va evidenziato che la compilazione del sistema informatico ANAC consente:

- la produzione della relazione annuale del RPCT, ai sensi dell'art. 1 comma 14 della Legge 190/2012.

La compilazione del sistema informatico, anno dopo anno, e' in grado di consentire al RPCT di verificare i progressi del proprio PTPCT in funzione dei summenzionati requisiti metodologici e, in caso di subentro nel ruolo, di conoscere gli sviluppi passati del PTPCT dell'amministrazione.

Inoltre, costituisce uno strumento di monitoraggio sull'attuazione del proprio PTPCT nel quale far confluire i dati e informazioni del sistema di monitoraggio.

Per la gestione del sistema informatico e della piattaforma telematica ANAC:

- i dati e informazioni vanno rilevati con l'ausilio del sistema informatico e piattaforma telematica "*All anticorruzione*", mediante la gestione delle richieste di verifica e dei relativi Report, anche ai fini della tracciabilita' documentale del processo gestionale.

I documenti e i Report prodotti dal sistema informatico "*All anticorruzione*" tengono conto:

- dei dati e delle informazioni da acquisire per gestire l'sistema informatico e della piattaforma telematica ANAC di acquisizione del PTPCT.



Di seguito sono riepilogate le caratteristiche della piattaforma ANAC, in funzione delle quali vanno elaborate e prodotte le richieste di verifica/Report del monitoraggio.

3.1 Indicazioni per la gestione piattaforma ANAC: Monitoraggio Misure Generali

La macro-sezione "Monitoraggio Misure Generali" (MG) ha ad oggetto:

- la rendicontazione dello stato di attuazione e di idoneita' delle misure generali (MG) inserite in fase di programmazione.

Esso e' diviso nelle seguenti sezioni:

- A. Codice di Comportamento
- B. Rotazione del personale;
- C. Conflitto di interessi;
- D. Whistleblowing;
- E. Formazione;
- F. Trasparenza;
- G. Pantouflage;
- H. Commissioni e conferimento incarichi in caso di condanna;
- I. Patti di integrita';
- L. Attuazione delle misure generali.

Tenuto conto di quanto sopra, il monitoraggio che l'Amministrazione e' tenuta ad effettuare deve ricomprendere almeno le misure generali (MG) sopra indicate, dovendo rilevare le informazioni per la compilazione delle corrispondenti sezioni del questionario Piano Triennale, sezione I - Trattamento del rischio: previsione delle misure generali.

Va tenuto presente che, per le misure generali programmate, la piattaforma apre la relativa sezione specifica, contenente una pluralita' di domande volte alla rendicontazione delle modalita' di adozione della misura e dei principali risultati della sua adozione.

3.2 Indicazioni per la gestione piattaforma ANAC: Monitoraggio Misure Specifiche

La macro-sezione "Monitoraggio Misure Specifiche" (MS) ha ad oggetto:

- la rendicontazione dello stato di attuazione e di idoneita' delle misure specifiche inserite in fase di programmazione.

Essa e' divisa nelle seguenti sezioni:

- A. Misure di controllo;
- B. Misure di trasparenza;
- C. Misure di definizione e promozione dell'etica e di standard di comportamento;
- D. Misure di regolamentazione;



- E. Misure di semplificazione;
- F. Misure di formazione;
- G. Misure di rotazione;
- H. Misure di disciplina del conflitto di interessi;
- I. Attuazione delle misure specifiche.

Tenuto conto di quanto sopra, il monitoraggio che l'Amministrazione e' tenuta ad effettuare deve ad oggetto almeno le misure specifiche (MS) programmate nel PTPCT per le tipologie suddette.

3.3 Indicazioni per la gestione piattaforma ANAC: Monitoraggio-Dati generali

La macro-sezione "Dati generali" ha ad oggetto una serie di domande volte ad offrire:

- un quadro generale sull'idoneita' del sistema di prevenzione della corruzione definito dall'amministrazione.

In tal senso, le domande sono volte ad indagare aspetti quali, a titolo esemplificativo e non esaustivo, la manifestazione di eventuali eventi corruttivi, l'avvio procedimenti penali o disciplinari legati a fenomeni corruttivi.

Essa e' divisa nelle seguenti sezioni:

- A. Gestione del rischio
- B. Altre misure
- C. Procedimenti penali
- D. Procedimenti disciplinari
- E. Considerazioni generali sull'efficacia dell'attuazione del Piano triennale per la prevenzione della corruzione e sul ruolo del Responsabile della Prevenzione della Corruzione e Trasparenza.

Le indicazioni fornite dall'ANAC in ordine al contenuto delle singole sezioni sono di seguito riportate in maniera integrale, tenuto conto che le informazioni e i dati che i dirigenti/responsabili sono tenuti a rilevare, in sede di autovalutazione, sono funzionali a generare anche i dati e le informazioni da inserire nelle sezioni medesime.

A. Gestione del rischio

MONITORAGGIO PTPCT > A.Gestione del rischio

Il monitoraggio oggetto del presente Piano deve tener conto che, con riguardo alla sezione relativa alla gestione del rischio, il sistema informatico ANAC richiede, in primo luogo, di indicare se si sono verificati eventi corruttivi nell'annualita' di riferimento delle misure di prevenzione della corruzione. Richiede,



altresi', di indicare se nella singola area di rischio erano state previste misure di prevenzione della corruzione per gli eventi verificati. Successivamente il sistema propone una serie di domande attraverso le quali e' richiesto di indicare se la messa in atto del processo di gestione del rischio ha generato effetti:

- sulla consapevolezza del fenomeno corruttivo (indicando, in corrispondenza di tale opzione, se la consapevolezza e' aumentata, e' diminuita o e' rimasta invariata);
- sulla capacita' di scoprire casi di corruzione (indicando, in corrispondenza di tale opzione, se la capacita' e' aumentata, e' diminuita o e' rimasta invariata);
- sulla reputazione dell'Amministrazione (indicando, in corrispondenza di tale opzione, se la reputazione e' aumentata, e' diminuita o e' rimasta invariata).

E' altresì richiesto di indicare il numero di segnalazioni effettuate dal RPCT all'OIV e all'Organo di Indirizzo Politico sulle disfunzioni inerenti all'attuazione delle misure di prevenzione della corruzione e la loro natura.

Da ultimo, e' richiesto di indicare se il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e Trasparenza e' stato elaborato in collaborazione con altre amministrazioni che non ricorre nel caso di specie.

B. Altre misure

MONITORAGGIO PTPCT > B. Altre misure

In questa sezione, il sistema informatico ANAC richiede la rendicontazione di altre misure per la prevenzione della corruzione non incluse nelle altre sezioni. Il sistema di monitoraggio oggetto del presente piano deve tenere conto, in particolare, che viene richiesto:

- di indicare se e' stata effettuata la rotazione degli incarichi di arbitrato.

Inoltre, viene richiesto:

- di indicare se sono pervenuti da parte di soggetti esterni suggerimenti e/o richieste di chiarimenti in merito alla strategia di prevenzione della corruzione dell'amministrazione.

C. Procedimenti penali

MONITORAGGIO PTPCT > C. Procedimenti penali

In questa sezione, il sistema informatico ANAC richiede:

- di indicare se vi sono state denunce a carico di dipendenti dell'amministrazione nell'anno di riferimento delle misure di prevenzione della corruzione in esame.

In via ulteriore, e' richiesto di indicare:

- se sono stati avviati procedimenti penali a carico di dipendenti dell'amministrazione nell'anno di riferimento del Piano in esame.

Anche con riguardo a questo profilo, il sistema di monitoraggio oggetto del presente Piano deve prevedere la rilevazione delle necessarie informazioni e dei relativi dati.

D. Procedimenti disciplinari

MONITORAGGIO PTPCT > D. Procedimenti disciplinari



In questa sezione e' richiesto di indicare:

- se nel corso dell'anno di riferimento del PTPCT in esame sono stati avviati procedimenti disciplinari riconducibili a fenomeni corruttivi (in senso ampio e non solo per fatti penalmente rilevanti) a carico dei dipendenti del Comune di Trapani.

Le informazioni e i dati su tale profilo debbono essere oggetto di rilevazione, verifica e report di monitoraggio.

E. Considerazioni generali sull'idoneita' dell'attuazione del PTPCT e sul ruolo del RPCT.

MONITORAGGIO PTPCT > E. Considerazioni generali sull'idoneita' dell'attuazione del PTPCT e sul ruolo del RPCT

In questa sezione sono poste domande generali:

- sull'idoneita' del sistema di prevenzione della corruzione e sul ruolo del Responsabile della Prevenzione della Corruzione e Trasparenza.

E' richiesto di indicare, attraverso una valutazione sintetica, lo stato di attuazione delle misure di prevenzione della corruzione, selezionando:

-"Buono",

-"Medio",

-"Sufficiente"

-"Non sufficiente".

Conseguentemente, e' necessario esplicitare, in un campo di testo libero, le ragioni che hanno determinato il livello di attuazione individuato nella domanda precedente.

E' richiesto di indicare, attraverso una valutazione sintetica:

- l'idoneita' complessiva della strategia di prevenzione della corruzione, con particolare riferimento alle misure previste e attuate:

- "Idonea",

-"Parzialmente idonea"

-"Non idonea".

Per esplicitare le ragioni che hanno determinato il grado di idoneita', il RPCT si basa sulle informazioni e i dati rilevati e documentati nei Report di monitoraggio.

Infine, il sistema informatico ANAC richiede di indicare, attraverso una valutazione sintetica:

- l'esercizio del ruolo di impulso e coordinamento del RPCT rispetto alla messa in atto del processo di gestione del rischio, ("Efficace", "Parzialmente efficace" o "Non efficace").

Per esplicitare le ragioni che hanno determinato il livello di impulso e coordinamento del RPCT, vanno utilizzati i Report di monitoraggio e tutti i documenti e gli atti dai quali risultano le soluzioni organizzative e procedurali adottate dall'amministrazione con riferimento al ruolo, ai compiti e alle funzioni del RPCT.

3.4 Indicazioni per la gestione piattaforma ANAC: Soggetti del sistema di monitoraggio

L'accesso al servizio ANAC e' riservato al Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) ovvero Responsabile della Prevenzione della Corruzione (RPC) e ai componenti la Struttura di Supporto, Referenti individuati dal RPCT denominati:



- Assistenti-RPCT.

L'RPC e gli Assistenti-RPCT sono autorizzati all'utilizzo delle credenziali (Nome utente e password) rilasciate dall'Autorita' per l'accesso alla Piattaforma online ANAC per l'acquisizione dei Piani Triennali con i seguenti due profili:

- RPCT

- Assistente RPCT

Il profilo Assistente RPCT e' stato introdotto specificatamente per il sistema informatico Piattaforma online ANAC per l'acquisizione dei Piani Triennali e non deve necessariamente corrispondere al Referente RPCT.

Lo scopo dell'Assistente RPCT e' semplicemente quello di aiutare il RPCT nella compilazione del questionario.

ART. 4 MONITORAGGIO E RELAZIONE ANNUALE RPCT

Le indicazioni ANAC in ordine al rapporto tra MONITORAGGIO E RELAZIONE ANNUALE RPCT sono di seguito riportate come risultanti dal PNA 2019. Ricorda l'ANAC che:

- i RPCT sono tenuti ad elaborare, ai sensi dell'art. 1, comma 14, della legge 190/2012, una relazione annuale - da trasmettere all'OIV e all'organo di indirizzo dell'amministrazione - sull'efficacia delle misure di prevenzione definite nel PTPCT.

- sulle modalita' di redazione della relazione l'Autorita' fornisce annualmente indicazioni e ha messo a disposizione uno schema di Relazione pubblicato sul sito.

A partire dal 2019, i RPCT che hanno utilizzato la piattaforma di ANAC per l'acquisizione dei PTPCT (cfr. infra paragrafo 6. "Pubblicazione del PTPCT") hanno potuto usufruire della stessa piattaforma per elaborare anche la relazione annuale.

Dalla relazione deve emergere una valutazione del livello effettivo di attuazione delle misure contenute nel PTPCT.

In particolare, il RPCT e' chiamato a relazionare sul monitoraggio delle misure generali e specifiche individuate nel PTPCT.

La relazione costituisce, dunque, un importante strumento di monitoraggio in grado di evidenziare l'attuazione del PTPCT, l'efficacia o gli scostamenti delle misure previste rispetto a quelle attuate.

Secondo l'ANAC, le evidenze, in termini di criticita' o di miglioramento che si possono trarre dalla relazione, devono guidare le amministrazioni nella elaborazione del successivo PTPCT. D'altra parte, la relazione costituisce anche uno strumento indispensabile per la valutazione da parte degli organi di indirizzo politico dell'efficacia delle strategie di prevenzione perseguite con il PTPCT e per l'elaborazione, da parte loro, degli obiettivi strategici.

Sotto il profilo operativo, dopo aver completato l'inserimento dei dati nei tre QUESTIONARI (Anagrafica, Piano Triennale e Monitoraggio Attuazione), è possibile:

- scaricare un documento in formato word contenente la bozza della Relazione Annuale che gli RPCT sono tenuti ad elaborare ai sensi dell'art. 1, comma 14, della legge 190/2012.



Tale documento, realizzato a partire dalle informazioni inserite nei suddetti questionari, può essere utilizzato ai fini della pubblicazione della Relazione Annuale, come specificato nel comunicato del Presidente dell'Autorità del 13 novembre 2019. È opportuno precisare che, sebbene il documento sia modificabile in ogni sua parte:

- il RPCT non deve alterarne i dati inseriti, ovvero può integrare il contenuto aggiungendo ulteriori note, può migliorarne la formattazione e presentazione adattandola alla identità visiva, agli standard e template della propria organizzazione, ma non deve cambiare il contenuto sostanziale.

La relazione annuale predisposta dalla piattaforma è suddivisa nelle seguenti sezioni:

1. Anagrafica amministrazione
2. Anagrafica RPCT
3. Rendicontazione misure generali
4. Rendicontazione misure specifiche
5. Monitoraggio gestione del rischio
6. Monitoraggio altre misure
7. Monitoraggio procedimenti penali
8. Monitoraggio procedimenti disciplinari
9. Considerazioni generali
10. Monitoraggio misure specifiche

ANAC raccomanda di editare comunque il documento prodotto dalla Piattaforma per correggerne la formattazione ed aggiornare il sommario.



Città di Trapani

(Medaglia d'Oro al Valor Civile)

Staff SEGRETERIA GENERALE

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA CONCOMITANTE

Sulla proposta n. 4890/2022 del Staff SEGRETERIA GENERALE ad oggetto: APPROVAZIONE DEL PIANO DI MONITORAGGIO SULL'ATTUAZIONE DELLE MISURE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE PREVISTE NEL PTPCT 2022-2024 - MONITORAGGIO DI I E II LIVELLO - ANNUALITÀ 2022 si esprime ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica concomitante.

Trapani li, 30/09/2022



Sottoscritto dal Dirigente

BONANNO VITO

(firma digitale ai sensi dell'art. 21 d.lgs. 82/2005)

in data 30/09/2022