



CITTA' DI TRAPANI

Provincia di Trapani

Medaglia d'Oro al Valor Civile

Determinazione del Dirigente / Responsabile del Servizio

Determinazione n. 4278 del 14/12/2022

Proposta n. SERVPERS 6411/2022

Oggetto: ASSUNZIONE CON CONTRATTO DI FORMAZIONE LAVORO AI SENSI DELL'ART. 36 DEL D.LGS 165-2001 DI NUMERO SEI ISTRUTTORI DI POLIZIA MUNICIPALE, CATEGORIA C1, PER UN ANNO, GIUSTA GRADUATORIA APPROVATA CON DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 3528 DEL 24/10/2022, IN REGIME DI DEROGA AI VINCOLI ASSUNZIONALI DI CUI AL D.L. N. 113/2016, ART. 9, COMMA 1 QUINQUIES.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Premesso che:

- che ai sensi dell'art. 107 del D.lgs 18 agosto 2000, n. 267 – Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali – spetta ai dirigenti la direzione degli uffici e dei servizi, secondo criteri e le norme dettate dagli Statuti e dai Regolamenti ai dirigenti spetta l'adozione degli atti e provvedimenti amministrativi, compresi tutti gli atti che impegnino l'amministrazione verso l'esterno, nonché la gestione finanziaria, tecnica ed amministrativa mediante autonomi poteri di spesa e di erogazione delle risorse umane, strumentali e di controllo. Essi sono responsabili in via esclusiva dell'attività amministrativa della gestione e dei relativi risultati (art. 4, comma 2. D.lgs 30 Marzo 2001n. 165);

Richiamati:

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 341 del 11/10/2019 e ss.mm.ii, con la quale si è provveduto alla ridefinizione della nuova articolazione della struttura organizzativa dell'Ente e il decreto sindacale n. n.39 del 28.06.2022 con il quale è stato conferito, fra l'altro, l'incarico di dirigenza del I° Settore;

- l'art. 4 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165, a norma del quale gli organi di governo esercitano le funzioni di indirizzo politico- amministrativo definendo gli obiettivi ed i programmi da attuare ed adottando gli altri atti rientranti nello svolgimento di tali funzioni.

Premesso che:

- con determina dirigenziale n. 3878 del 14/12/2020, parzialmente rettificata con la determinazione dirigenziale n.76 del 19/01/2021, in esecuzione degli indirizzi in materia assunzionale di cui al Piano Triennale del Fabbisogno del Personale 2020/2022 approvato con la deliberazione della Giunta Comunale n. 257 del 14/08/2022 per come modificato dalla

deliberazione n. 357 del 26/11/2020, si è provveduto ad approvare, unitamente al relativo schema di domanda di partecipazione, l'avviso di concorso pubblico, per titoli ed esami, per la stipula di n. 6 contratti di formazione e lavoro della durata di un anno per la categoria C1 - profilo professionale "Istruttore di Polizia Municipale" presso il Comune di Trapani, per prestazioni che prevedono l'organizzazione del lavoro su fasce orarie antimeridiane, pomeridiane, serali, notturne e festive con impiego in turni, secondo l'articolazione prevista dal regolamento del corpo di Polizia Municipale di Trapani.

- Con deliberazione della Giunta comunale n. 96/2022, in approvazione del Piano triennale del fabbisogno del personale 2021-2023, le predette assunzioni sono state previste nell'annualità 2022.

- con determinazione dirigenziale n. 3528 del 24/10/2022, si è provveduto ad approvare gli atti della Commissione esaminatrice incaricata dell'espletamento della procedura selettiva pubblica, titoli ed esami, per la stipula di n. 6 contratti di formazione e lavoro della durata di un anno per la categoria C1 - profilo professionale "Istruttore di Polizia Municipale" presso il Comune di Trapani, nonché la graduatoria finale pubblicata nella sezione Amministrazione trasparente – bandi di concorso – del sito internet istituzionale del Comune di Trapani e a nominare i seguenti vincitori:

N.	CANDIDATO	TOTALE
1	Guitta Sonia	111,60
2	Via Valentina	89,70
3	Letizia Luana	89,62
4	Virgilio Federica	84,89
5	Virgilio Serena	82,89
6	Sugameli Irene	78,92

Considerato che:

- il D.L. n. 113/2016, convertito con modificazioni con Legge n. 160 del 7 Agosto 2016, art. 1, comma 1 quinquies così recita: " *In caso di mancato rispetto dei termini previsti per l'approvazione dei bilanci di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato, nonché di mancato invio, entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione, dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della [legge 31 dicembre 2009, n. 196](#), compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, gli enti territoriali, ferma restando per gli enti locali che non rispettano i termini per l'approvazione dei bilanci di previsione e dei rendiconti la procedura prevista dall'articolo 141 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, non possono procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non abbiano adempiuto. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo. ((**Gli enti di cui ai precedenti periodi possono comunque procedere alle assunzioni di personale a tempo determinato necessarie a garantire l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza, nonché l'esercizio delle funzioni di protezione civile, di polizia locale, di istruzione pubblica, inclusi i servizi, e del settore sociale, nel rispetto dei limiti di spesa previsti dalla normativa vigente in materia**)))".*

Considerato, altresì, che alla data odierna:

- sono in corso di elaborazione: il Rendiconto della gestione dell'esercizio 2021 ed il consolidato, il Bilancio di previsione 2022-2024, documenti, allo stato, non approvati.

- è stata rideterminata la dotazione organica del Comune di Trapani con la deliberazione della Giunta comunale n. 469 del 23.12.2019;

- in data 19 Aprile 2022 è stato inviato il Piano triennale dei fabbisogni del personale 2021-2023 alla Ragioneria Generale dello Stato, giusta rinominazione file C_7574_2021_2023_20220419103728.

- è stata effettuata la verifica delle eccedenze del personale con la deliberazione della Giunta comunale n. 209 del 10/06/2022;

- la spesa del personale dell'anno 2021 e anche dell'anno 2022, è al di sotto del valore medio della spesa del triennio 2011/13, pari ad € 21.992.152,63;

-è rispettato, anche per il 2022, il limite dell'aggregato di spesa del lavoro flessibile di cui all'art. 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010;

-Il Comune ha adottato il Piano della performance 2021, con la deliberazione della Giunta comunale n.176 del 25 Maggio 2022 e il Piano della Performance 2022 con deliberazione della Giunta comunale n. 347 del 28 settembre 2022

-ha adottato il Piano triennale delle azioni positive e pari opportunità con la deliberazione della Giunta comunale n. 117 del 12 Aprile 2022 per l'anno 2022;

- sulla base dell'ultimo Rendiconto della gestione dell'esercizio 2020 l'Ente non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie, ai sensi dell'art. 243 del d.lgs. 18/8/2000, n.267, pertanto non è soggetto ai controlli centrali sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale

Dato atto che le condizioni di legge per poter procedere all'assunzione di personale sono state soddisfatte in quanto:

- l'Ente non versa nelle situazioni strutturalmente deficitarie di cui all'art. 242 del D.Lgs. 267/2000 sulla base del l'ultimo rendiconto della gestione approvato che è quello dell'esercizio 2020.
- è stato rispettato nell'anno 2020 il vincolo finanziario di riduzione della spesa del personale rispetto al dato medio della spesa del personale del triennio 2011-2013,(ex art. 1, comma 557, della legge 27 dicembre 2006, n. 296) come da dati da consuntivo 2020, approvato con Delibera di Consiglio n. 24 del 22/05/2021, parimenti per il 2021 come da verbale di chiusura di esercizio finanziario 2021 approvato con deliberazione della Giunta municipale n. 222/2022.
- è attiva la piattaforma crediti;
- risultano regolarmente approvati il Rendiconto della gestione dell'esercizio 2020, Il Bilancio di Previsione 2021-2023, il Bilancio consolidato 2021-2023.

Considerato che:

- con la deliberazione di Giunta Municipale n. 209 del 10/06/2022 è stata effettuata con esito negativo la ricognizione annuale, per l'anno 2021 delle condizioni di soprannumero ed eccedenza del personale e dei dirigenti ai fini della mobilità collettiva ex art.33 del D.Lgs. n.165/2001 nel testo modificato da ultimo dell'art.16 della legge n.183/2011;
- con la deliberazione di Giunta Municipale n. 117 del 12/04/2022 è stato adottato il Piano Triennale delle Azioni Positive in materia di pari opportunità, per il triennio 2022/2024, art. 48, comma 1, ultimo periodo del d.lgs. 11/4/2006 n. 198;
- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 63 è stato approvato il Bilancio di Previsione per il triennio 2021/2023;
- con deliberazione di G.M. n.96 del 25/03/2022 è stato approvato il Piano Triennale dei Fabbisogni del Personale 2021/2023 e che la spesa corrispondente alle assunzioni citate è stata prevista nel suddetto Piano per le annualità 2021-2022-2023 oltre che nei bilanci di previsione di dette annualità;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 176 del 25/05/2022 è stato approvato il piano esecutivo di gestione (PEG) per gli esercizi finanziari 2021/2023;

Considerato, in ultimo, che:

- ad oggi non essendo approvato il Bilancio di Previsione 2022-2024, il Comune di Trapani versa in regime di gestione provvisoria ai sensi dell'art. 163, comma 2 del D.lgs 267/2000.
- Il Comune di Trapani versa in situazione di grave criticità a causa della notevole carenza personale con conseguente notevole difficoltà a garantire la regolare erogazione dei servizi agli utenti.
- Le citate assunzioni rispondono, pertanto, a carattere di urgenza in relazione alla carenza di personale di Polizia Municipale ormai ridotto ai limiti delle garanzie istituzionali, carenza che mette a rischio e rende

impraticabili le operazioni finalizzate al controllo delle violazioni al Codice della strada con grave danno all'Ente in termini di Sicurezza pubblica.

- In materia di spesa di assunzione di personale obbligatoria, torna utile il contributo della Corte dei Conti della sezione di controllo della Lombardia n. 87/2021/PAR che assimilando la fattispecie di cui all'art. 148-bis del D.lgs 267/2000 ultimo comma al regime di gestione provvisoria di bilancio di cui all'art. 163, co 2 del D.lgs 267/2000, in ultimo, così si esprime: *“Ai fini e per gli effetti dell'art.148 bis, comma 3, del TUEL, una spesa per l'assunzione di personale può qualificarsi obbligatoria nel caso in cui sia disposta da una norma di legge, nonché nella fattispecie in cui, effettuata una ponderazione degli interessi pubblici prevalenti, risulta necessaria, in ossequio al principio di buon andamento dell'amministrazione pubblica, di cui all'art.97 della Cost., al fine di evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente”, ferma restando, comunque, l'osservanza della disciplina in materia di assunzioni . “*

Vista la nota a firma del Dirigente del I settore indirizzata al Dipartimento del Lavoro della Regione Siciliana e alla Commissione regionale per l'impiego ai sensi dell'art. 3, comma 3 del D.L. n. 726 del 30 Ottobre 1984, giusto protocollo n. 24442 del 12/03/2021, con la quale si trasmetteva il progetto formativo relativo alle assunzioni in argomento per l'approvazione preventiva;

Vista la nota a firma del Dirigente Regionale del Servizio VI prot. n. 37830 del 05/12/2022, acquisita al protocollo dell'Ente in pari data al n. 96573, con la quale, in merito all'approvazione preventiva del progetto per l'assunzione con contratti di formazione lavoro, è stato chiarito che ai sensi del comma 3 dell'art. 3 della Legge 863/1984 *“L'approvazione preventiva non è richiesta nei casi in cui non si richiedano finanziamenti pubblici. In tal caso, i datori di lavoro sono tenuti, all'atto dell'assunzione a notificare il contratto all'ispettorato provinciale del Lavoro”;*

Dare atto che, in ogni caso, la predetta autorizzazione risulta acquisita ai sensi dell'art. 30, commi 1 e 2 della Legge della Regione Sicilia n. 7 del 21 Maggio 2019.

Ritenuto necessario procedere, urgentemente, alle assunzioni sopra meglio descritte nel rispetto della normativa vigente in materia ed al fine di scongiurare ulteriori disagi e disservizi.

Visto l'allegato schema di contratto di formazione lavoro.

Visti:

- il D. Lgs. n. 267/2000 e il D. Lgs. n. 165/2001;
- il D.Lgs. n. 118/2011;
- il D.L. n. 113-2016 ed in particolare art. 9, 1 quinquies.
- Ccnl del personale comparto Funzioni locali.
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 365 del 7/10/22 di riorganizzazione della macrostruttura comunale.

PROPONE

1. **Richiamare** quanto riportato in premessa quale parte integrante del presente dispositivo
2. **Procedere** all'assunzione con contratto di formazione lavoro ai sensi dell'art. 36 del D.lgs 165/2001 di numero sei istruttori di Polizia Municipale, categoria C1, per un anno, giusta graduatoria finale approvata con determinazione dirigenziale n. 3528 del 24/10/2022, in regime di deroga ai vincoli assunzionali di cui al D.L. n. 113/2016, art. 9, comma 1 quinquies, il cui elenco è descritto nella premessa del presente provvedimento.
3. **Dare atto** della nota a firma del Dirigente regionale del Servizio VI prot. n. 37830 del 05/12/2022, acquisita al protocollo dell'Ente in pari data al n. 96573, con la quale è stato chiarito che ai sensi del comma 3 dell'art. 3 della Legge 863/1984 *“L'approvazione preventiva non è richiesta nei casi in cui non si richiedano finanziamenti pubblici. In tal caso, i datori di lavoro sono tenuti, all'atto dell'assunzione a notificare il contratto all'ispettorato provinciale del Lavoro” e che in ogni caso, la predetta autorizzazione risulta acquisita ai sensi dell'art. 30, commi 1 e 2 della Legge della Regione Sicilia n. 7 del 21 Maggio 2019.*
4. **Dare atto** che ai suddetti dipendenti è attribuito il trattamento economico annuo lordo, per tredici mensilità, per la qualifica assunta, quale istruttore di Polizia municipale dell'Area Funzioni Locali in atto fissato per € 22.909,11 quale stipendio tabellare (dal 01/01/2023 € 23.175,61), € 110,24 a titolo di indennità di vacanza contrattuale, € 549,60 a titolo di indennità di comparto, oltre che ad indennità specifiche se spettanti.
5. **Dare atto** che la spesa necessaria al pagamento degli emolumenti ai vincitori assunti risulta prevista nel bilancio di previsione 2021/2023, annualità 2022 e 2023;

6. **Impegnare**, per il pagamento degli emolumenti ai vincitori assunti, oltre relativi oneri previdenziali ed irap, alla Missione 3 Programma 1 Titolo 1 del Bilancio di Previsione 2021/2023, in corrispondenza dei capitoli di seguito elencati del Peg 2021/2023, con riferimento alle annualità 2022 e 2023, le seguenti somme per come appresso indicate rinviando a successivo provvedimento l'assunzione degli impegni di spesa relativi alle annualità successive :
- in corrispondenza del capitolo 15000/6 denominato: "Stipendi e altri assegni fissi personale a tempo determinato polizia locale" (U. 1.01.01.01.006):
 - € 6.300,00 per l'anno 2022;
 - € 148.895,10 per l'anno 2023
 - in corrispondenza del capitolo 15002/1 denominato: "Contributi obbligatori a carico ente al personale polizia locale" (U. 1.01.02.01.001):
 - € 1.806,84 per l'anno 2022;
 - € 42.703,11 per l'anno 2023
 - in corrispondenza del capitolo 15443 denominato "Irap personale di ruolo polizia locale" (U. 1.02.01.01.001):
 - € 535,50 per l'anno 2022;
 - € 12.656,08 per l'anno 2023;
9. **Dare atto** che gli impegni di spesa di cui al superiore punto, ricorrendo la gestione provvisoria di bilancio vengono assunti ai sensi dell'art. 163, co 2 del D.Lgs 267/2000, in quanto spesa autorizzata ai sensi dell'art. 9, comma 1 quinquies del D.L. n. 113-2016 così come modificato dal l'art. 3-ter del D.lgs 80/2021 in ossequio al quale possono essere effettuate *assunzioni di personale a tempo determinato necessarie a garantire l'esercizio delle funzioni di polizia locale* ed in quanto *risulta necessaria, in ossequio al principio di buon andamento dell'amministrazione pubblica, di cui all'art.97 della Cost., al fine di evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente*."
10. **Precisare** , a norma dell'art. 183 comma 9 bis del Tuel che trattasi di spesa ricorrente ;
11. **Avere accertato** preventivamente che la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno, ai sensi dell'art.183, comma 8, del TUEL;
12. **Dare atto** ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241 /90 e dell'art. 1 comma 9 lett.e) della L. 190/2012 dell'insussistenza delle cause di conflitto di interesse ,anche potenziale nei confronti del responsabile del procedimento.

Il Responsabile del Procedimento/ Il Funzionario
BIVONA CATERINA

IL DIRIGENTE

Vista la superiore proposta, le cui premesse costituiscono parte integrante;

Ai sensi e per gli effetti del comma 1 dell'art. 10 del Regolamento per la disciplina dei controlli interni approvato con delibera consiliare n. 29 dell'1 marzo 2013, è tenuto a rilasciare il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa sulla superiore proposta del Responsabile del Procedimento e ciò in fase preventiva alla formazione dell'atto;

Esaminata la proposta, che si intende integralmente trascritta, il richiesto parere ex art. 10 del regolamento citato viene qui reso favorevole, ed esplicitato una volta che l'atto viene adottato apponendo la firma dirigenziale in calce allo stesso.

Visti lo statuto comunale ed il Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi;

Visto l'O.R.EE.LL

DETERMINA

1) Approvare la proposta sopra riportata avente ad oggetto : **ASSUNZIONE CON CONTRATTO DI FORMAZIONE LAVORO AI SENSI DELL'ART. 36 DEL D.LGS 165-2001 DI NUMERO SEI ISTRUTTORI DI POLIZIA MUNICIPALE, CATEGORIA C1, PER UN ANNO, GIUSTA GRADUATORIA APPROVATA CON DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 3528 DEL 24/10/2022, IN REGIME DI DEROGA AI VINCOLI ASSUNZIONALI DI CUI AL D.L. N. 113/2016, ART. 9, COMMA 1 QUINQUIES;**

2) dare atto che la presente determinazione:

- è redatta in sola modalità elettronica, giusta direttiva del Segretario Generale prot. n. 35001 del 08.04.2016;
- va pubblicata all'Albo Pretorio, per 15 giorni consecutivi, nonché sul sito istituzionale di questo Ente a cura del Responsabile del procedimento;
- l'esecutività dell'atto è assicurata con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria secondo il procedimento di cui ai comma 1, 2, 3 e 4 dell'art. 10 del Regolamento per la disciplina dei controlli interni approvato con delibera consiliare n. 29 dell'1 marzo 2013.

Ai sensi della legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e della legge regionale 30.04.1991, n.10 "Disposizioni per i procedimenti amministrativi, il diritto di accesso ai documenti amministrativi e la migliore funzionalità dell'attività amministrativa" e loro successive modifiche ed integrazioni

RENDE NOTO

che avverso il presente provvedimento è consentito ricorso straordinario al Presidente della Regione Sicilia o giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale, rispettivamente entro 120 o 60 giorni (ovvero nel termine dimezzato previsto dalle vigenti leggi che regolamentano casi specifici) a partire dal giorno successivo al termine di pubblicazione all'Albo Pretorio Comunale;

DISPONE

che il presente provvedimento esitato favorevolmente sarà reso noto mediante la pubblicazione all'Albo Pretorio sul sito istituzionale del Comune di Trapani.

Trapani, lì 14/12/2022

Sottoscritta dal Dirigente



GABRIELE NUNZIATA

(firma digitale ai sensi dell'art. 21 d.lgs. 82/2005)

in data 14/12/2022



Città di Trapani

(Medaglia d'Oro al Valor Civile)

SETTORE FINANZE

Determina N. 4278 del 14/12/2022

Servizio GESTIONE DEL PERSONALE

Proposta n° 6411/2022

Oggetto: ASSUNZIONE CON CONTRATTO DI FORMAZIONE LAVORO AI SENSI DELL'ART. 36 DEL D.LGS 165-2001 DI NUMERO SEI ISTRUTTORI DI POLIZIA MUNICIPALE, CATEGORIA C1, PER UN ANNO, GIUSTA GRADUATORIA APPROVATA CON DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 3528 DEL 24/10/2022, IN REGIME DI DEROGA AI VINCOLI ASSUNZIONALI DI CUI AL D.L. N. 113/2016, ART. 9, COMMA 1 QUINQUIES.

IMPEGNI NN.2953-2957-2959 DEL 14/12/22 PER ANNO 2022

IMPEGNI NN.2956-2958-2960 DEL 14/12/22 PER ANNO 2023

IMP.DI SPESA N.2909 DEL 14/12/2022-

SI SEGNALE L'ISTRUTTORIA IN DEROGA ALL'ORDINE CRONOLOGICO DI ARRIVO (DIRETTIVA DEL RAGIONIERE GENERALE PROT.97952 DEL 12/12/2022), GIUSTA DISPOSIZIONE DEL 14/12/22 DA SEGRETARIO GENERALE

Visto di Regolarità contabile.

Ai sensi dell' art. 151 del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Trapani li, 14/12/2022



Il Dirigente

BONAFEDE SALVATORE

(firma digitale ai sensi dell'art. 21 d.lgs. 82/2005)

in data 14/12/2022



Città di Trapani

(Medaglia d'Oro al Valor Civile)